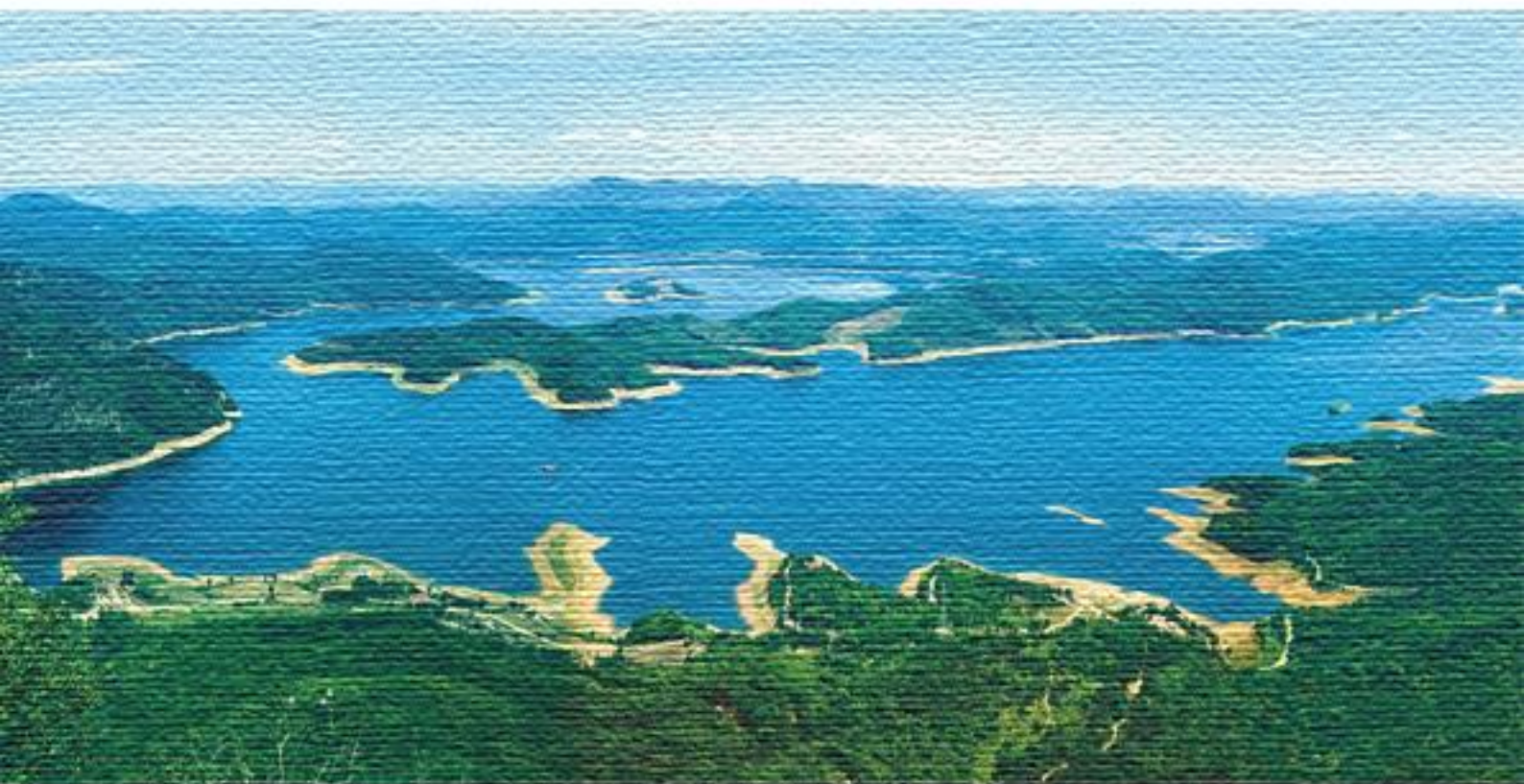




抚顺

县国土空间总体规划 (2021-2035年)



(公示稿)

抚顺县人民政府
二〇二三年三月

前言

《抚顺县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）编制是全面贯彻党的十九大精神和习近平生态文明思想，落实自然资源和生态环境管理体制要求的重要举措，也是推进区域协调发展和新型城镇化、全面建设社会主义现代化的重要抓手。是实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是县域内各类开发保护建设活动的基本依据，为经济社会高质量发展提供空间保障。

本《规划》已形成规划草案，为让公众充分了解草案内容，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见。公示时间为2023年3月29日至2023年4月27日，共30天。



规划范围与期限

规划范围

规划范围为全县县域，含8个镇（乡）：石文镇、救兵镇、后安镇、上马镇、马圈子乡、汤图乡、峡河乡、海浪乡，总面积为1697.36平方公里。

规划期限

规划期限2025—2035年，规划近期至2025年，规划期末至2035年。



目录

CONTENTS

- 01 | 目标与定位
- 02 | 优化格局
- 03 | 建设粮食安全空间
- 04 | 构建绿色生态空间
- 05 | 集约高效城镇空间
- 06 | 特色空间
- 07 | 完善支撑体系
- 08 | 规划实施保障机制



01

目标与定位

- 区域协同发展
- 城市定位和发展目标



区域协同发展

1

实施区域高效协同战略，积极融入沈阳现代化都市圈。

积极利用区位优势 and 生态特色，充分发挥衔接地作用，落实辽宁省“一圈一带两区”的区域发展格局，全面融入沈阳现代化都市圈。

2

积极融入辽东绿色经济区，促进与周边地区生态协同。

全面落实国家建设东北东部绿色经济带部署，依托抚顺县丰富的森林资源和优质水资源，积极融入辽东绿色经济区，协同探索推进生态优先、绿色发展的新路子。

3

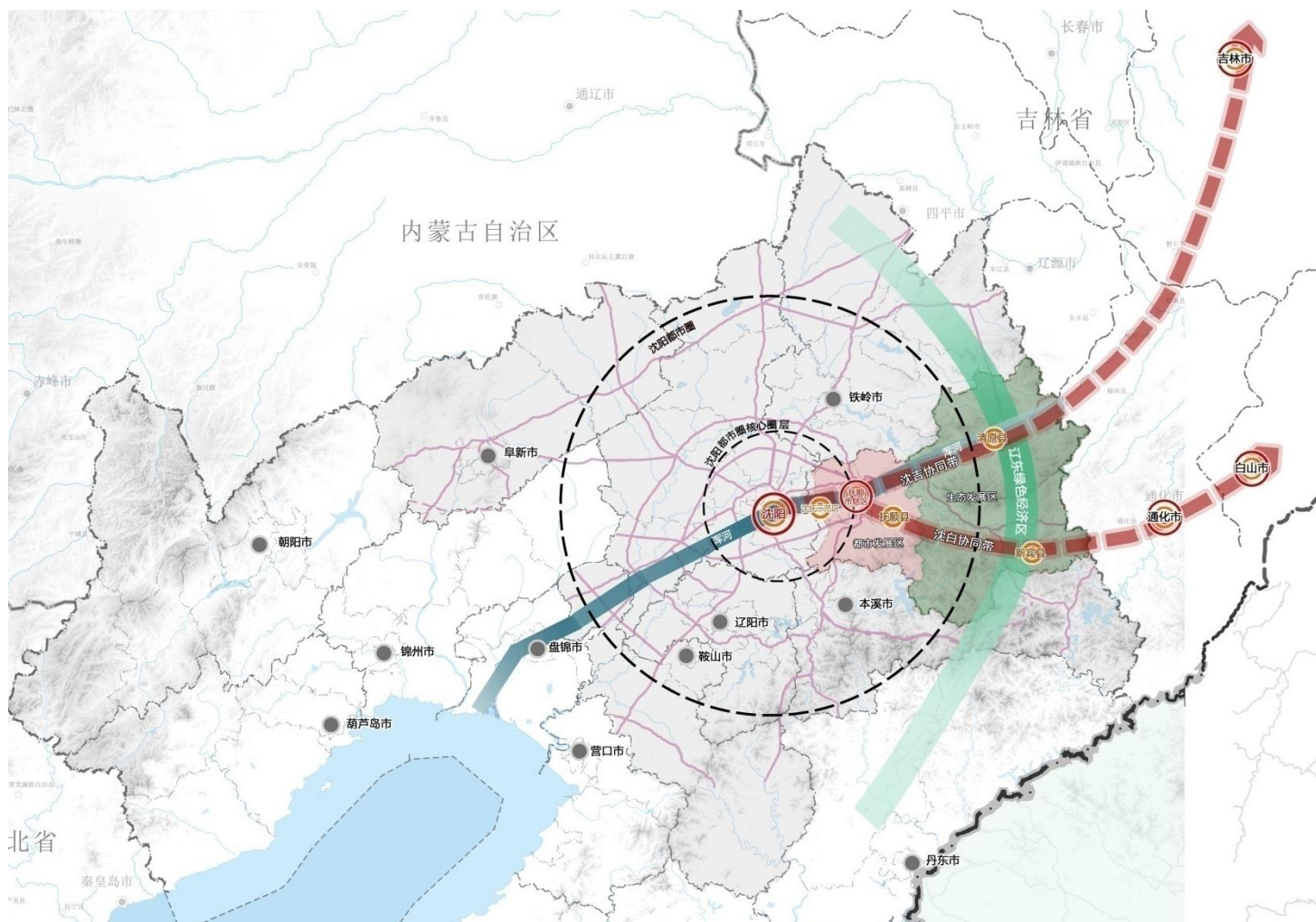
建设抚顺县西部都市发展区，促进与周边地区产业协同

积极融入沈阳都市圈产业分工体系的建设，培育特色产业集群，提升区域综合实力。以全产业链深度协作为纽带，构建协同发展现代产业体系。

4

交通体系互联互通，促进与周边地区交通协同

抚顺市形成与沈阳都市圈内城市的网络化连接，加强与铁岭城区、本溪城区、辽阳城区、鞍山城区等的联系，更进一步融入全省交通网。



城市定位



发展目标

生态立县

农业富县

工业强县

文旅兴县

民生和县

2025年

坚持高质量发展，推进一二三产融合发展，加快产业转型升级，加大生态环境保护力度，加大民生保障力度

2035年

转型振兴实现突破性进展；公民素质和社会文明程度达到新高度；基本建成人与自然和谐共生的美丽抚顺县；全县人民共同富裕。基本实现实力抚顺县、美丽抚顺县、活力抚顺县、幸福抚顺县建设，实现社会主义现代化。

02

优化格局

- 统筹划定三条控制线
- 总体格局



统筹划定“三条控制线”

基本原则

生态优先，绿色发展
上下联动，统筹划定
逐级落实，严格管控

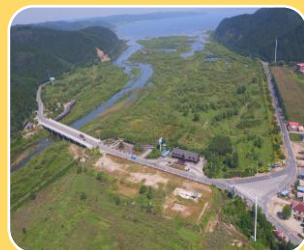
严控生态保护红线



生态保护红线内严格禁止开发性、生产性人为活动，原则上自然保护区核心保护区内禁止人为活动。其他区域在符合现行法律法规的前提下，除国家、省重大项目建设需要外，严禁改变生态保护红线范围，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

严保永久基本农田

严守永久基本农田保护红线，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低，不得擅自占用或改变用途。严格控制新增建设用地占用耕地，落实耕地占补平衡。坚决制止各类耕地“非农化”、“非粮化”，确保耕地数量。



严守城镇开发边界



城镇开发边内倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

总体格局

打造“两谷一带三轴七片区”的国土空间开发格局

两谷

东部养生谷，西部安全谷。

一带

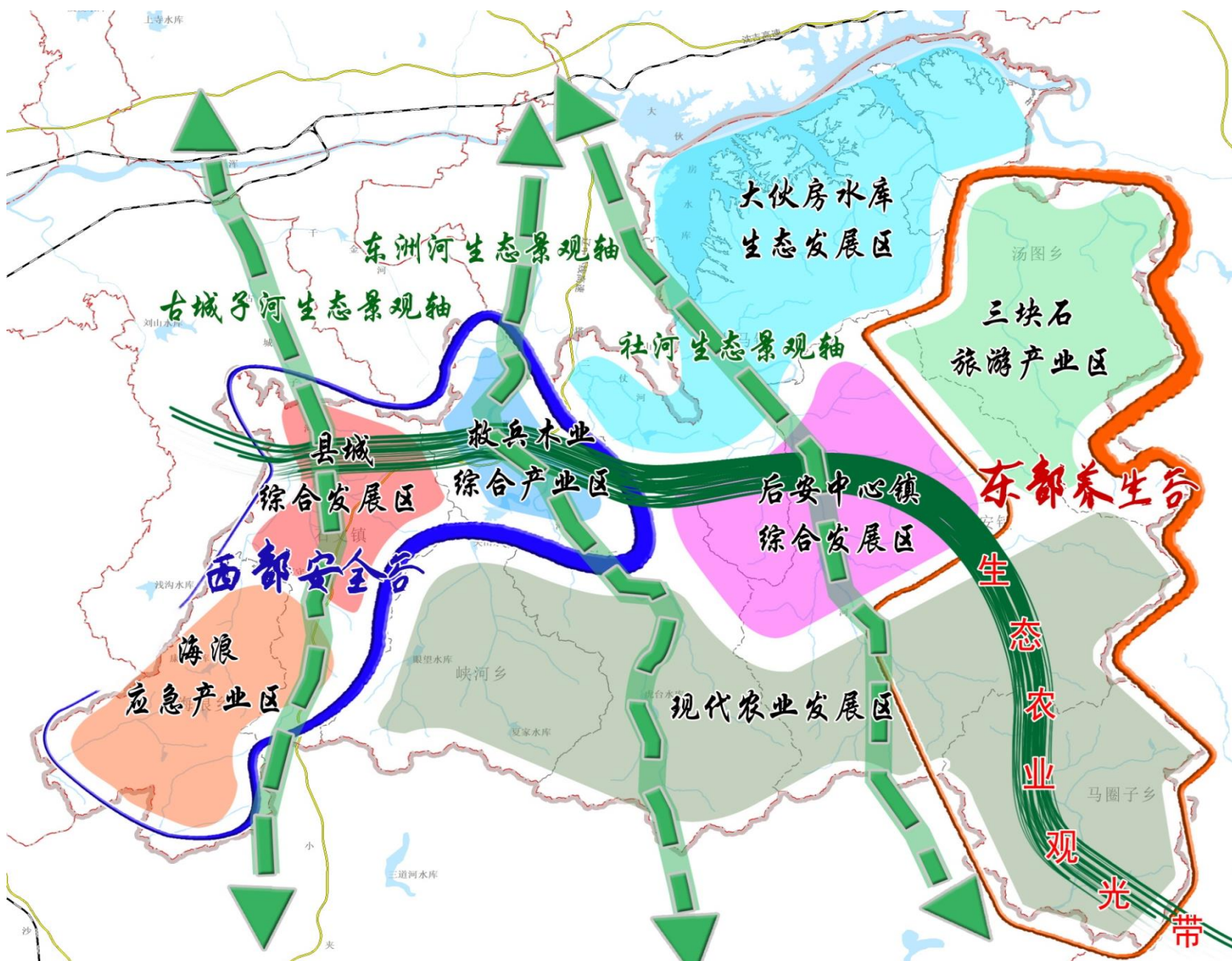
生态农业观光带。

三轴

社河生态景观轴、东洲河生态景观轴、古城子河生态景观轴。

七片区

县城综合发展区、大伙房水库生态发展区、三块石旅游产业区、后安中心镇综合区、救兵木业综合产业区、现代农业发展区、海浪应急产业区。



03

建设粮食安全空间

- 突出特色产业
- 优化农业空间格局
- 引导村庄分类布局



突出特色产业

立足抚顺县区位、资源、产业、文化、旅游等发展优势，面向沈阳经济圈发展需求，大力发展现代农业。

依托食用菌、林果、设施农业、柞蚕、中药材等特色产业，以发展全域乡村旅游为牵引，大力发展“生态+”多功能农业新兴产业，加快发展二三产业，延伸产业链，培育增值链，创响乡土特色品牌，提升抚顺县农业竞争力。



食用菌



林果



设施农业

生态+



柞蚕



中药材

优化农业空间格局

两园

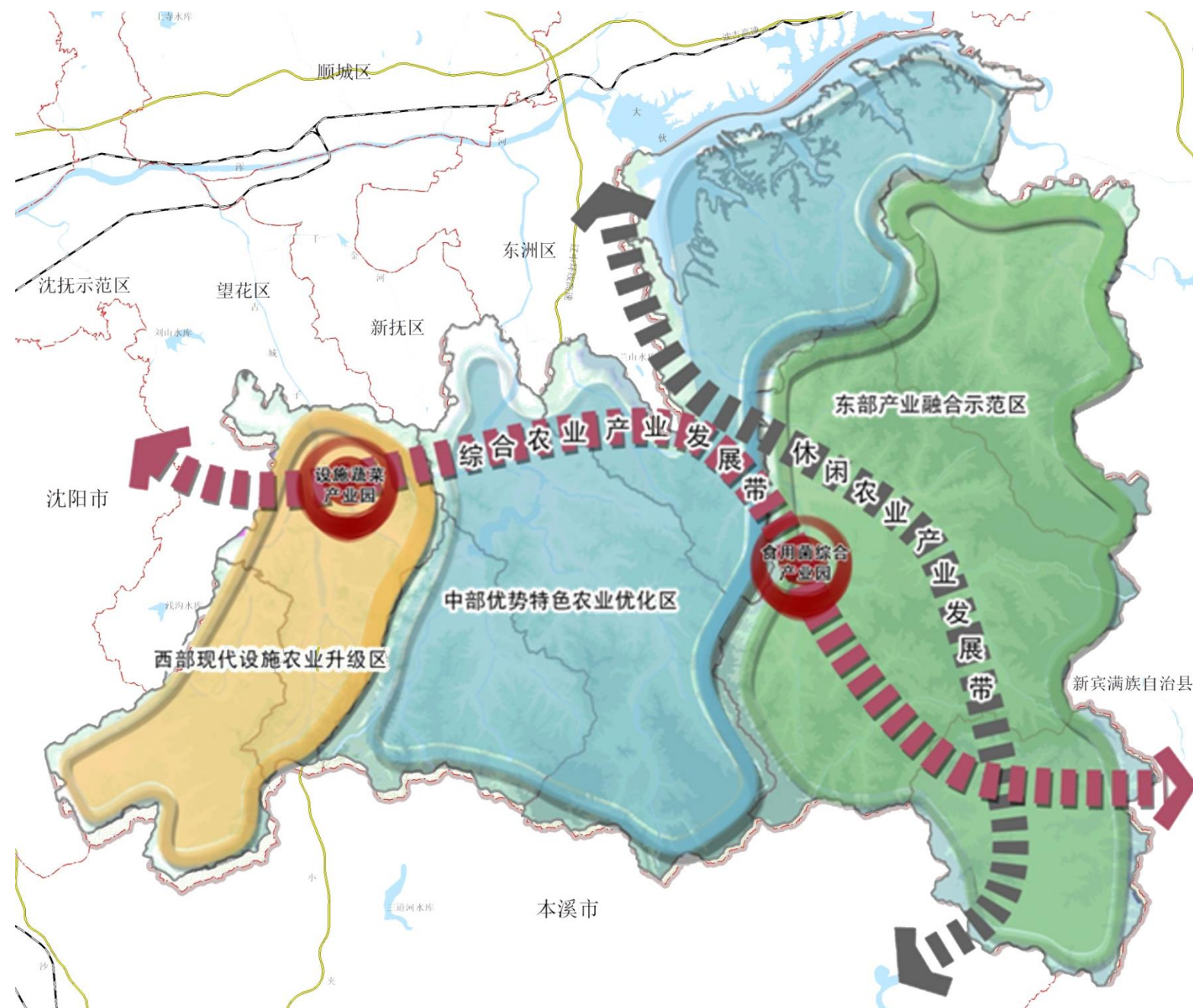
重点建设以石文镇、峡河乡为中心的西部连片的设施蔬菜产业园；依托后安镇食用菌小镇建设的食用菌综合产业园。

两带

沿通武线发展的综合农业产业发展带；沿抚金线发展的休闲农业产业发展带农业。

三区

西部现代设施农业升级区、中部优势特色农业优化区、东部产业融合示范区。



引导村庄分类布局

集聚建设型 (25个)

现状条件、土地利用和经济情况较好，村庄实现转型与振兴的潜力较大。

整治提升型 (55个)

现状人口用地规模较小、综合发展条件一般，重点进行简单的人居环境整治的村庄，或位于生态保护区内，保留但限制发展的村庄。

城郊融合型 (4个)

空间区位条件优越、宅基地利用情况和产业融合良好，容易接受城市的经济辐射，居民就近在务工或经营。

搬迁撤并型 (2个)

普遍不具备乡村振兴潜力，不宜进行大规模基础设施投资。在充分尊重村民意愿的基础上，逐步实现搬迁撤并。

特色保护型 (9个)

今后的发展导向是与景区保护、开发、运营相适应的特色化发展。合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

04

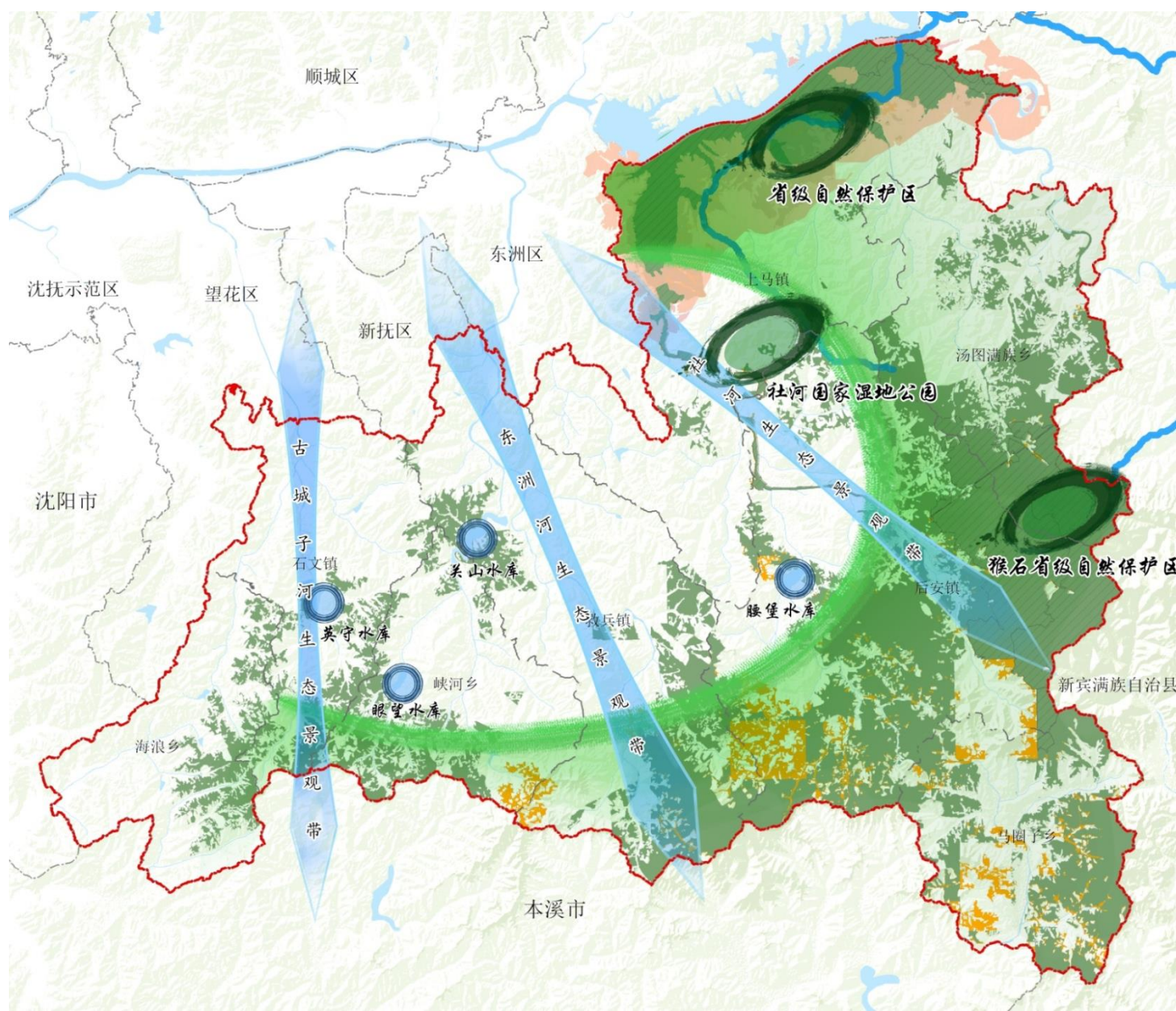
构建绿色生态空间

- 生态保护格局
- 自然资源保护利用
- 生态修复



以山为骨架，自然保护地为点，重要水域廊道为线，生态保护红线等重要生态保护地为面，构建“点线面”相结合的生态格局，打造“一区、三带、三片、多节点”的生态格局。

- 一区** 以生态保护红线为基底的生态保护区。
- 三带** 分别为社河、东洲河、古城子河生态景观带。
- 三片** 即辽宁抚顺大伙房省级自然保护区、辽宁抚顺猴石---三块石省级自然保护区、辽宁社河国家湿地公园。
- 多点** 分别为腰堡水库、眼望水库、英守水库、关山水库等。



自然资源保护利用

山

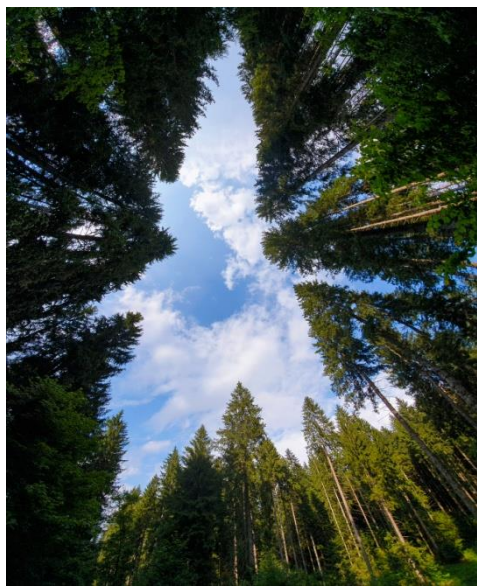
保护山体生态系统，落实保护责任。

水

明确用水总量，提高水质达标率，优化用水结构。

湿

科学修复退化湿地，维护生物多样性。



加强森林保护，严格落实林地管控要求。

占补平衡，提高耕地质量。

提升草地生态功能和生产功能，开展草地生态保护修复研究。

合理控制矿产资源开发总量；科学布局采矿分区，大力推进绿色矿山建设。

林

田

草

矿



推进生态整治与修复

水环境保护修复

建立对重点流域单元水质持续监测、治理机制；推进大伙房水库水源地的综合整治修复。强化蓝色空间划定，保护河流水域。

山林生态保育修复

落实生态保护红线管控，重点保护自然保护区，同步推进治山、治水、治土、养林，有效改善森林质量，维护物种多样性。

农田生态系统整治修复

推进农田基础设施建设，提高耕地质量提升，加强农田防护和耕地保护。

城乡宜居空间整治

鼓励城镇低效用地再开发，优化建设用地布局。实施城乡人居环境综合整治工程，改善农民生产生活条件，提升人居环境质量。

矿山修复治理

分区分类治理矿山地质环境，以矿山、采矿区为重点推进全域矿山生态修复。引导矿山转型和绿色发展。



实施生态整治修复，
促进生态良性循环。

05

集约高效城镇空间

- 城乡发展格局
- 城乡公共服务体系
- 产业发展体系
- 完善高效产业空间



城乡发展格局

规划形成“中心城区—重点镇——般镇（乡）”的城镇等级体系来指导县域建设与发展，即“**一主三副四点**”的城镇体系结构。

一主

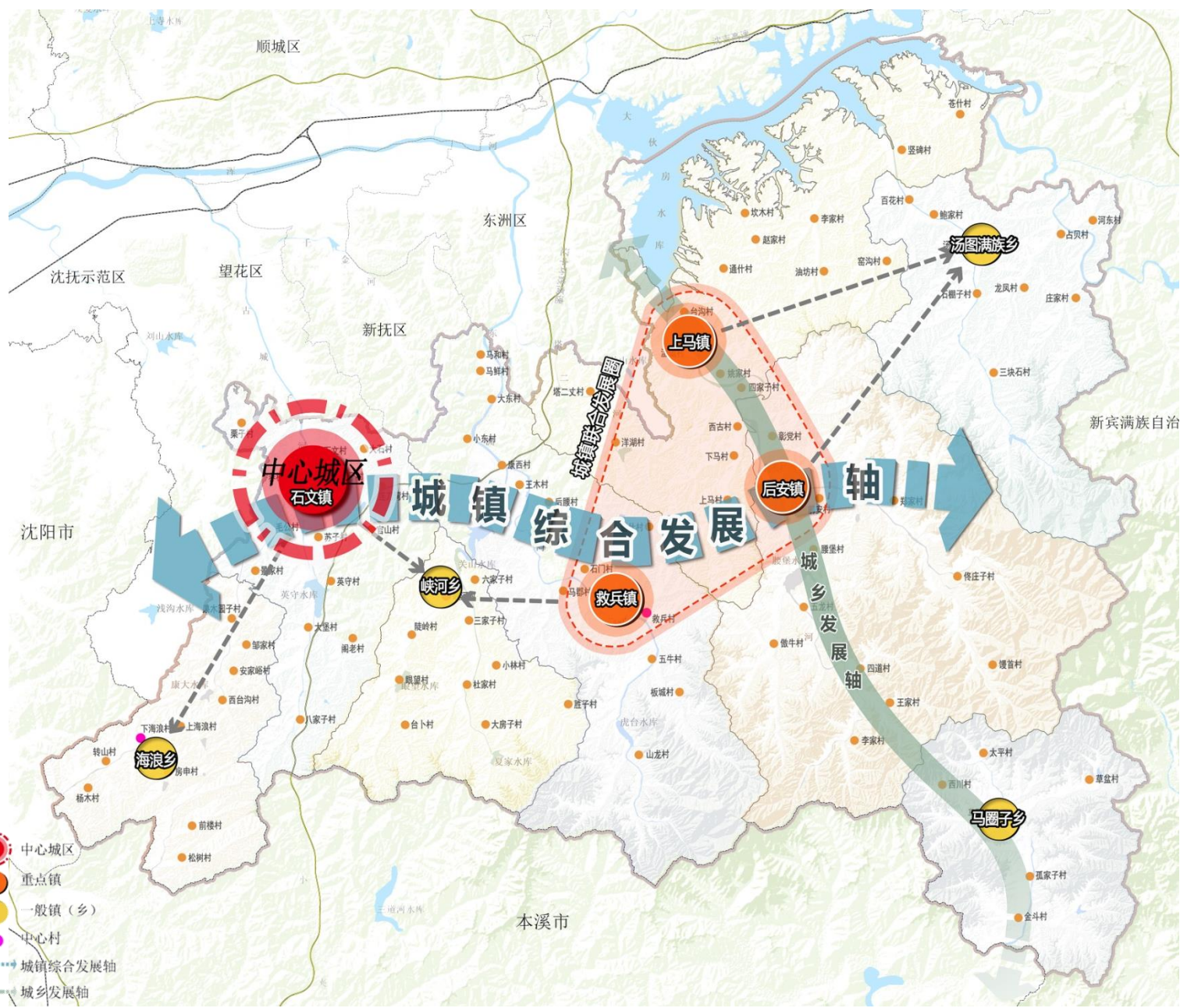
主中心，中心镇，即抚顺县拟县城（石文镇），全县政治、经济、文化中心。

三副

副中心，重点镇。救兵镇，县域西部中心；后安镇，县域南部中心；上马镇，县域东部中心。

四点

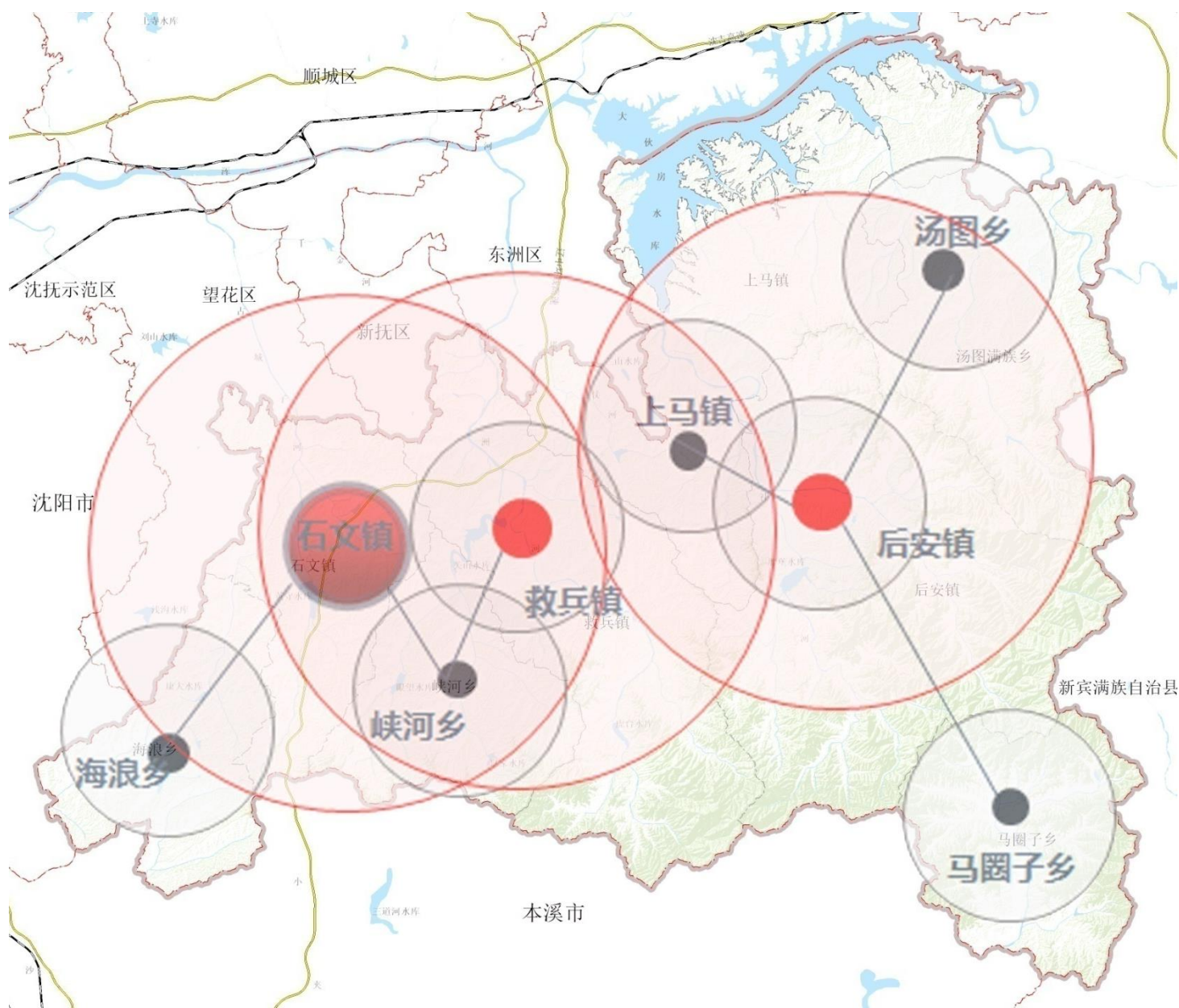
一般镇（乡），即海浪乡、马圈子乡、峡河乡和汤图乡。



城乡公共服务体系

打造城乡生活圈、统筹城乡公共服务发展营造健康、舒适、便利人居环境

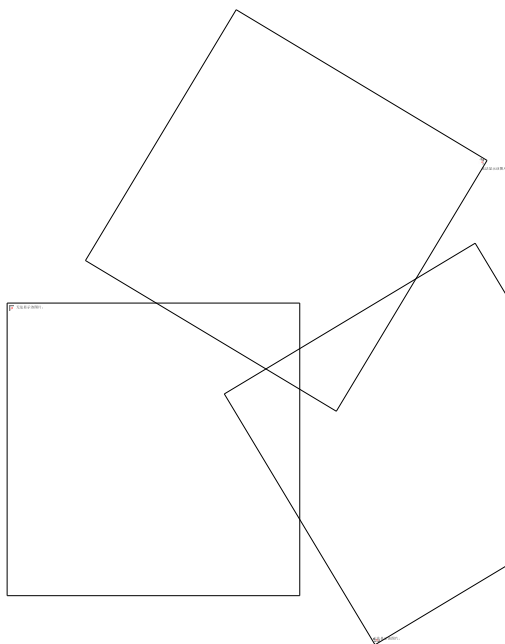
以石文镇为县域中心，以救兵镇、后安镇为重点，划定城镇生活圈，重点配置县级公服设施，加强核心城镇对周边乡镇的辐射服务作用。一般乡镇、社区、村结合居民生活出行特点和实际需求，形成社区生活圈。重点配置保障居民基本日常生活需求的服务设施，如卫生服务站、村卫生室、托幼、中小学、群众文化活动、老年服务等设施。





产业发展体系

循环产业、新型建材、
新能源装备制造、特色
农产品加工

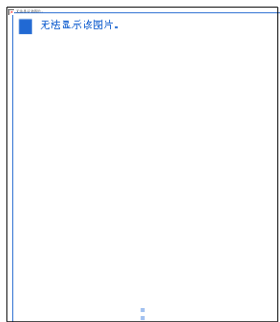


食用菌、林果、设施农业、
柞蚕、中药材

生态居住产业、生态健
康休闲旅游业、职教培
训业、会议接待产业



产业发展策略



农业富县

加快构建现代农业体
系，推进农业供给侧
结构改革。



工业强县

以产业园建设为载体，
促进传统和新兴产业齐
头并进，加快产业转型。



文旅兴县

依托抚顺县红色文化
和丰富历史资源，全
面推进文旅融合发展。

完善高效产业空间

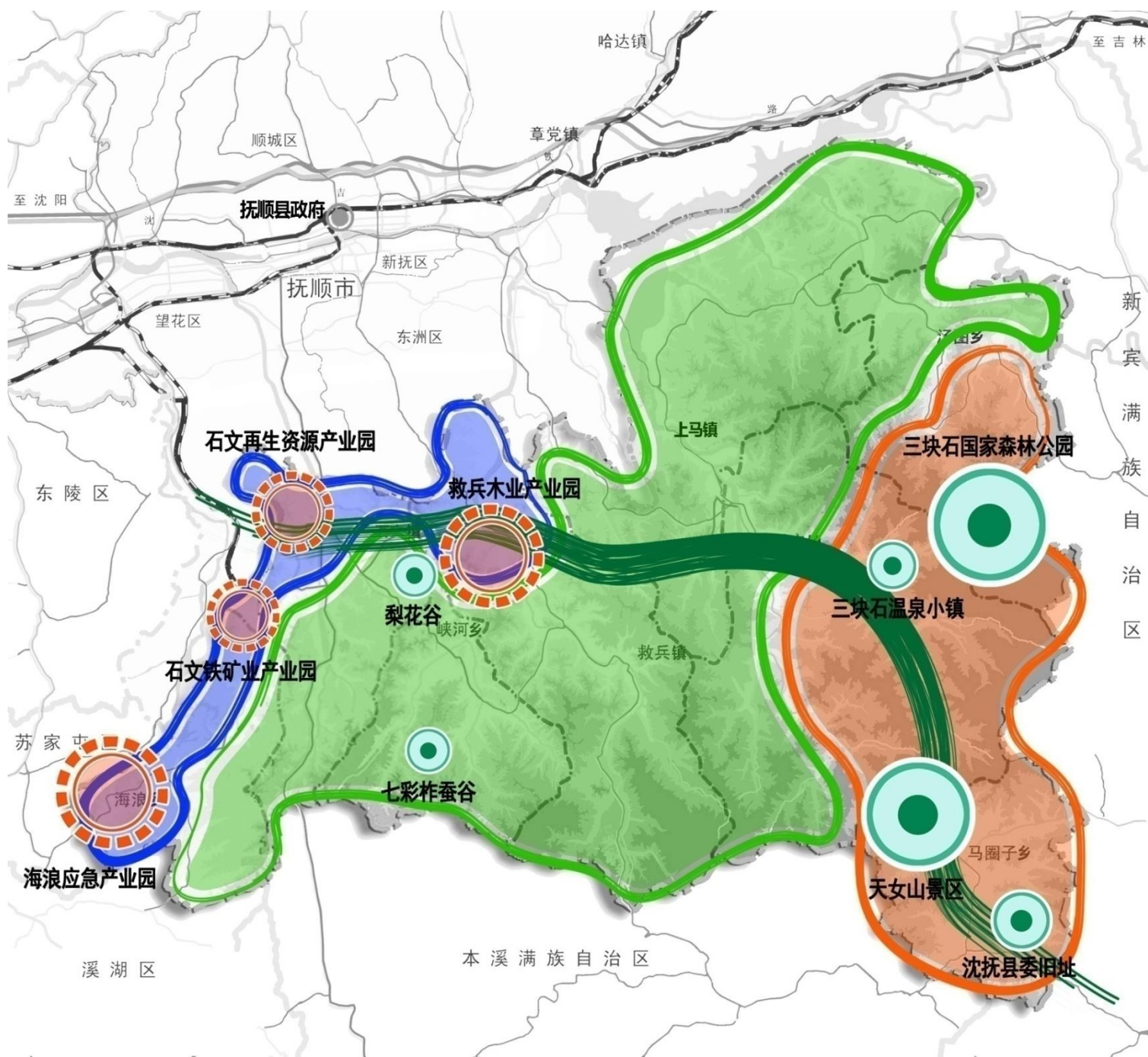
通过实施“两谷一带”发展战略，涵盖农业、工业、旅游业等主要产业，辐射连接4镇4乡，实现全县一二三产业的融合发展。

全县按照“西工”“中农”“东旅”的空间格局。

西部 定位为新型工业功能区，重点打造安全谷。

中部 定位为生态农业功能区，重点打造生态农业观光带。

东部 定位为旅游业功能区，重点打造养生谷。



06

特色空间

- 历史文化保护格局
- 城乡总体风貌



历史文化保护格局

历史文化保护总体格局形成：**一区、一环、一带**

一区

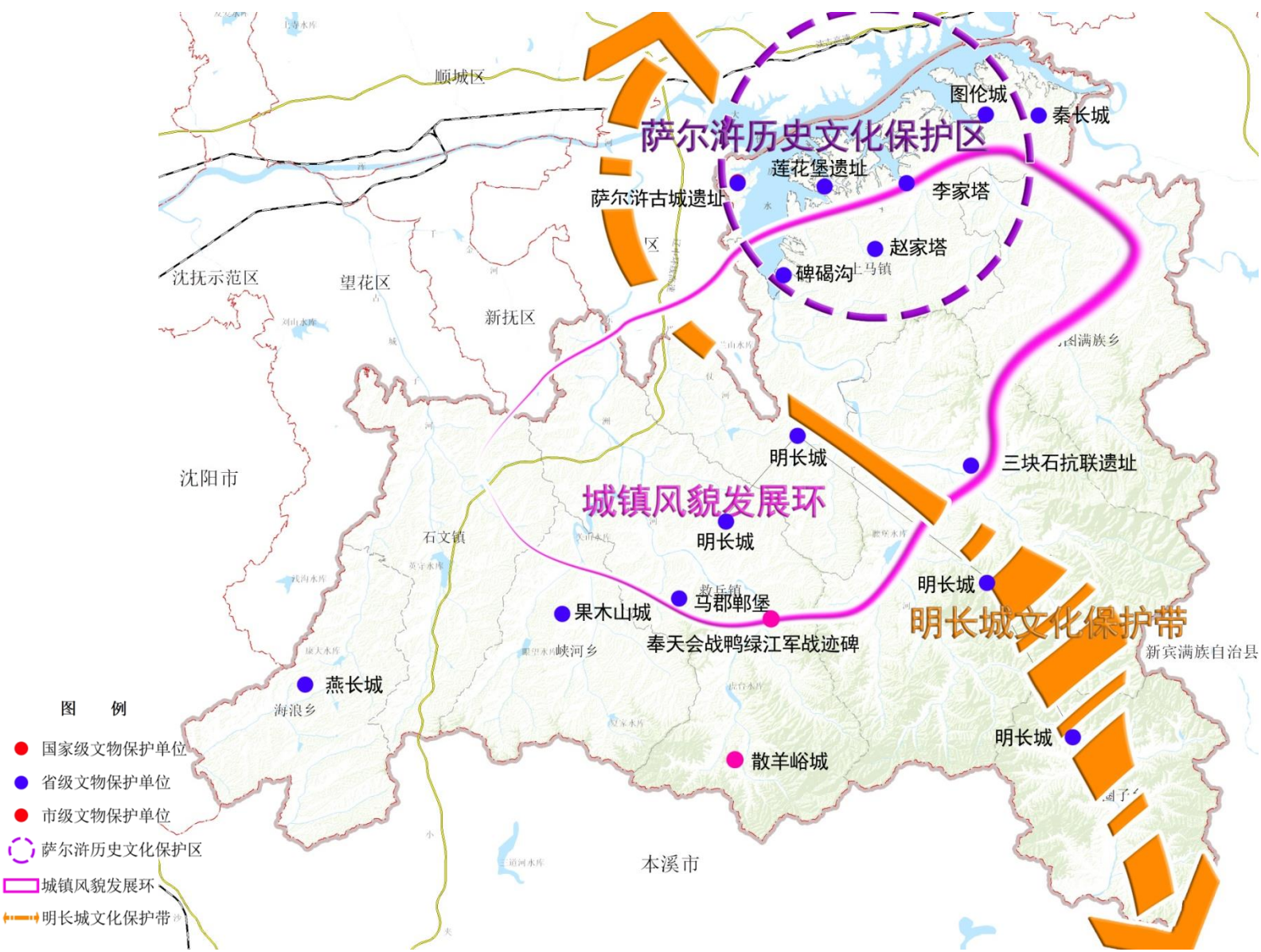
萨尔浒历史文化保护区,围绕环大伙房水库, 萨尔浒古战场、图伦城的历史遗迹保护、弘扬历史文化。

一环

城镇风貌发展环, 围绕上马镇、后安镇、汤图乡、石文镇、救兵镇等沿国道、高速公路城镇, 引导城镇风貌, 打造现代化新市镇。

一带

明长城文化保护带, 沿明长城历史遗迹发展明长城历史文化保护带, 弘扬明长城历史文化。



城乡总体风貌

依山傍水、田连阡陌、康美慢城

突显山水人文格局空间特色

北部——历史文化与水域景观风貌区

围绕区域内近水村庄，充分展示水域景观，村庄风貌与水域景观交相辉映，协调统一；充分保护区域内历史遗迹，历史遗迹周围村落，打造与之协调的历史风貌。



中部——休闲慢城风貌区



围绕区域内靠近抚顺城区地区——石文、救兵、上马、汤图、后安地区打造城郊慢城风貌景观区，吸引沈抚两地市民。

西部——郊野田园景观风貌区

围绕区域内峡河、海浪等外围城镇村庄，整合农业资源，发展乡村农业，塑造具有东北特色的田园风貌。



南部——高山密林景观风貌区



借助后安、马圈子地区山地、森林、国家公园，充分利用特色资源，发掘休闲观光与文化旅游价值，塑造文化生态品牌效应。

07

完善支撑体系

- 互联互通的交通系统
- 市政设施体系
- 城乡安全韧性



互联互通的交通系统



推进高速公路网络化，规划抚顺南部高速公路新建工程，与现状辽中环高速构成“十字形”高速公路网络，充分发挥高速公路的辐射功能；启动县域内干线公路的提级改造、改线项目，形成以石文镇-救兵镇为中心的放射形干线公路网络；提升乡镇道路的通达性，逐步实现乡村客运公交化，完善广覆盖的农村交通基础设施网。

市政设施体系

供水

强化城区供水安全，加强水源地的保护，优化用水结构，提高水资源利用效率，提高农村引用水水质安全

排水

完善城区污水管网建设，提高污水收集率，提高乡镇、村庄的污水处理设施质量和水平，鼓励再生水利用。

电力

完善城乡配电网建设，加大城乡电网升级改造力度，构建网架坚实、布局合理、设备先进、科技含量高、功能齐全、优质高效、安全可靠的电网系统

燃气

加快城乡天然气协调发展，引导城乡居民改变生活习惯，因地制宜。在有条件的地区实施天然气下乡工程，推进农村居民清洁取暖。

热力

建设低碳、高效的供热系统，构建多能互补的供热模式，提高清洁能源比重。

通信

加快新型通信基础设施建设，推进无线通讯全覆盖，重点优化高山地区各类通讯基站设施，全面建设智慧城区。

能源

科学、有序推进抽水蓄能、风电、光伏发电开发建设，完善分布式发电配套设施体系，推进县域能源供给安全、高效、多元、低碳发展。

环卫

实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”，提高城乡生活垃圾的收集、转运及处理能力。

城乡安全韧性

地址灾害

“以避为主，优化布局”，建立群测群防的地质灾害预警体系。

防洪排涝

县城城区防洪标准达到50年一遇，乡镇及农田防洪保护区达到20年一遇。

人民防空

以结合民用建筑修建地下室为重点，建立健全人防体系。

防震减灾

一般建筑抗震设防标准按7度设置。大型公共建筑和重要生命线工程提高8度设防。

消防救援

构建“城市消防站+专职消防站+村村民志愿消防队。

公共安全

建立全县域全时的公共安全管理体系和大数据平台，推动协调防控。

08

■ 规划实施保障机制

- 明确规划传导
- 近期实施计划
- 规划实施监督体系

明确规划传导



近期实施计划

1.与抚顺县国民经济和社会发展规划做好衔接，为重点项目落地实施提供空间保障。

2.明确近期行动计划

规划实施监督体系

建立国土空间信息平台

应用国土空间基础信息平台,形成国土空间规划“一张图”。

01

建立评估检测预警机制

建立“一年一体检，五年一评估”的评估机制。

02

建立监测指标体系

构建横向协调、纵向联动的规划实施监测评估系统,建立监测预警长效机制。

03