

# 关于发布实施《抚顺县国土空间生态修复规划（2021—2035年）》的政策解读

根据抚顺市自然资源局2020年11月24日下发的《关于启动县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》，按照《关于印发〈辽宁省市（县）级国土空间生态修复规划编制要点（试行）〉的函》（辽自然资生态修复函〔2021〕10）要求，结合抚顺县生态本底现状，采取工程和非工程等综合措施，对国土空间生态系统受损退化、生态功能与生态产品供给能力下降区域进行生态恢复与整治，实现国土空间格局优化、生态系统健康稳定和生态功能提升的目标。组织编制完成了《抚顺县国土空间生态修复规划》（2021~2035年）。

## 一、编制依据

- 《中华人民共和国土地管理法》（2019.08.26）；
- 《中华人民共和国环境保护法》（2014.04.24）；
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019.04.23）；
- 《中华人民共和国水土保持法》（2010.11.25）；
- 《中华人民共和国水污染防治法》（2017.06.27）；
- 《中华人民共和国农业法》（2012.12.28）；
- 《中华人民共和国森林法》（2019.12.28）；

《中华人民共和国水法》（2016.07.02）；  
《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018.08.31）；  
《中华人民共和国野生动物保护法》（2022.12.30）；  
《中华人民共和国矿产资源法》（2009.08.27）；  
《中华人民共和国自然保护区条例》（2017.10.07）；  
《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017.10.07）；  
《退耕还林条例》（2016.02.06）；  
《大伙房饮用水水源保护条例》（2020.04.01）；

其它相关法律法规；

辽宁省和抚顺市及抚顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；

辽宁省国土空间生态修复规划（2021~2035年）；  
抚顺市国土空间生态修复规划（2021~2035年）；  
其它相关产业政策和生态修复政策。

## 二、基本原则

1. 坚持生态优先，绿色发展。
2. 坚持因地制宜，分类施策。
3. 坚持统筹协调，加强衔接。
4. 坚持问题导向，突出重点。

## 三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“山水林田湖草是生命共

“生命共同体”理念，坚持人与自然和谐共生，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草一体化保护修复，以县级国土空间生态修复规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，明确全县生态安全保护格局，构建国土空间生态修复规划，确定生态修复重点区域与重大工程。将生态优势转化为发展优势，提升生态系统质量和稳定性。

#### 四、规划定位、期限及适用范围

##### 1. 规划定位

《抚顺县国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》是抚顺县规划体系的组成部分，是保障地区生态安全、改善和提高生态环境质量的重要手段，是依法审批和监督管理国土空间生态修复项目落实的重要依据。

##### 2. 规划基准年

规划基准 2020 年，规划期限：2021~2035 年，近期 2021~2025 年，中期 2026~2030 年，远期展望至 2035 年，规划适用范围：抚顺县所辖行政区域。

#### 五、基本思路

抚顺县国土空间生态修复规划，要服从于辽宁省、市国土空间生态修复总体规划和抚顺县国民经济和社会发展规划，构成同期县级国民经济和社会发展规划的延伸和补充。开展国土空间生态修复，要树立山水林田湖草生命共同

体理念，综合考虑自然生态系统各要素相互联系，统筹协调自然生态系统、农田生态系统和城镇生态系统，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流的系统性，体现综合治理、系统修复、突出整体效益。充分衔接省、市重大战略、区域专项规划、市县国土空间总体规划和相关部门规划。规划要具有前瞻性、科学性和可操作性，保障重大工程项目落地实施，真正使《规划》成为改善提高生态环境质量，实现绿色可持续发展的重要手段。

## 六、总体目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，筑牢辽东森林生态屏障，持续提升生态系统质量和稳定性，不断增强生态系统水土保持及碳汇能力，提高生态产品供给能力，建立可持续的生态产品价值实现机制，提升统筹山水林田湖草沙系统治理现代化水平，服务生态文明建设和高质量发展，建设人与自然和谐共生，打造辽东绿色经济区及南部环城生态带。

### 1. 2025 年目标

“十四五”时期，森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况明显好转。开展国土绿化及森林抚育工程，控制森林病虫害，减少森林退化，提升森林质量；加强河道治理，改善流域生态，建立水系联通工程及生态廊道，加强自然保护地生态建设，构建生态缓冲区，使野生动植物和特有物种得到有效保护；实施历史遗留废弃矿山治理工程，加

快矿山环境有效修复；发展绿色农业，减少农业农村面源污染，加强高标准农田建设，提升农田生态质量；改善农村生态环境，加强污水治理及村屯绿化工程建设，提高人居环境品质。

## 2. 2030 年目标

到 2030 年，生态文明建设实现重大进展，森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况持续好转，森林质量明显提升，水源涵养能力进一步增强，生态廊道保护功能实现，野生动植物和特有物种得到有效保护，生物多样性不断提高，自然保护地生态功能增强，矿山环境明显改善，农田生态质量不断提升，人居环境品质不断提升。

## 3. 2035 年目标

到 2035 年，全县森林、农田、河湖、湿地、矿山等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统更加稳定，物种更加丰富，生态系统服务功能和资源环境承载力进一步加强。生物多样性得到全面提升，受威胁物种和生态系统得到全面恢复。水土流失、污染土地、采矿受损土地得到全面治理，矿山环境得到全面改善，绿色矿山体系全部建成，退化的生态系统得到系统修复，生态环境脆弱区、生态环境受损区得到根本改善。

## 七、建立国土空间生态修复格局

充分依托抚顺县自然地理格局，明确浑河上游生态安全

屏障的功能定位，衔接沈阳环城经济圈建设规划纲要，落实省级国土空间生态修复规划和市级国土空间生态修复规划所确定的生态安全格局，构建“一核、两区、四廊、多点”生态保护修复总体格局。

“一核”是建立三块石森林水源涵养与生物多样性保护核心区。

区内以加强森林病虫害防治，开展天然林保护和修复，提升森林质量。开展生态脆弱区的修复，增强水土保持、水源涵养、保护生物多样性，建立东部绿色森林屏障与生态源地，增强水源涵养能力提升，保护栖息地物种安全，提升生态功能。

“两区”是指东部水资源涵养与生物多样性保护修复区、西部农业生境质量提升区。

东部水资源涵养与生物多样性保护修复区涉及抚顺大伙房水库南部整个水源保护地，主要从森林抚育、水土保持、生态河湖岸带治理、生态湿地治理等方面入手，加强生态流域综合治理，提高河湖湿地自身净化功能，维护高效能水源涵养植被体系。

西部农业生境质量提升区主要是以建立城乡生态缓冲区，顺应自然山水格局，开展矿山环境修复与土地综合整治，改善人居生态环境，减少农业面源污染，建设高标准农田，提升农业生态空间质量。

“四廊”是指浑河南部支流水系构建百花河生态修复提升绿廊、社河生态修复提升绿廊、东洲河生态修复提升绿廊和辽中环线高速生态修复提升绿廊。三条河流生态修复提升绿廊主要沿百花河、社河和东洲河两岸开展岸线整治、水土保持、河湖和湿地保护修复，连接城镇区和山地，形成连续完整、结构稳定的河流、森林、湿地生态系统。交通生态修复提升绿廊利用辽中环线高速等交通干道建设生态廊道，构建生态绿色网络，把自然公园、自然保护区、公园绿地和道路绿地等点线面结合起来。通过生态绿廊建设加强滨河岸堤及小流域生态治理，连通碎斑，打造内外相连、蓝绿交织的生态网络，为珍稀植物和野生动物的迁徙、栖息及保护提供有力保障。

“多点”为重点矿山生态环境提升点和大伙房水库生态环境提升点。重点矿山生态环境提升点以废弃矿山、闭坑矿山、历史遗留矿山进行生态修复为主，从地质灾害防治、地形地貌重塑、土壤重构、污染防治、植被恢复等方面入手，恢复矿区生态功能。大伙房水库生态环境提升点以大伙房水库为核心的整个水源保护地，主要从森林保护、水土保持、生态河岸带治理、生态湿地治理等方面入手，分级分类管控水源保护地，维护高效能水源涵养植被体系。

抚顺县自然资源局

2023年6月26日