

抚顺县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年九月

目 录

第一章 筑牢发展根基，迈向基本实现社会主义现代化新阶段.....	1 -
第一节 发展基础.....	1 -
第二节 发展环境.....	6 -
第二章 总体要求.....	8 -
第一节 指导思想.....	8 -
第二节 基本原则.....	9 -
第三节 主要目标.....	10 -
第三章 构建现代化产业体系，增强县域经济核心竞争力.....	14 -
第一节 锚定产业发展重点方向.....	14 -
第二节 推动重大项目落地与产能释放.....	17 -
第三节 构建县域现代服务业新体系.....	18 -
第四章 坚持创新驱动发展，因地制宜发展新质生产力.....	20 -
第一节 强化科技创新主体培育.....	20 -
第二节 构建县域产业科创服务平台.....	20 -
第三节 打造创新人才集聚高地.....	21 -
第四节 促进科技成果本地转化.....	22 -
第五章 聚焦优化营商环境，以改革攻坚激发发展活力.....	22 -
第一节 打造一流营商环境.....	22 -
第二节 激活各类经营主体活力.....	25 -

第三节	深化重点领域关键环节改革	26 -
第六章	加快推进农业农村现代化，实现乡村全面振兴	27 -
第一节	全方位夯实粮食安全根基	27 -
第二节	推动乡村产业兴旺发展	28 -
第三节	高质量推进宜居宜业和美乡村建设	31 -
第四节	深化农业农村改革	32 -
第五节	建立常态化防止返贫致贫机制	33 -
第七章	深化文体旅深度融合，构建全域旅游新格局	34 -
第一节	构建全域旅游空间新格局	34 -
第二节	培育冰雪经济新引擎	35 -
第三节	完善四季全时旅游产品体系	36 -
第四节	壮大精品民宿产业集群	36 -
第五节	深化文体旅商融合发展	37 -
第六节	完善旅游公共服务体系	38 -
第八章	推动消费扩容提质，拓展有效投资新空间	38 -
第一节	系统激发消费潜能	39 -
第二节	精准扩大有效投资	39 -
第三节	融入全国统一大市场	40 -
第九章	推进新型城镇化，绘就城乡融合发展新画卷	40 -
第一节	形成多点支撑的县域发展新局面	41 -
第二节	加快乡镇基础设施全面升级	41 -

第三节	推进城镇功能品质迭代升级	- 42 -
第四节	强化历史建筑保护与传承	- 42 -
第十章	持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕	- 43 -
第一节	推动实现高质量充分就业	- 44 -
第二节	多渠道增加农村居民收入	- 44 -
第三节	构建更加完善的社会保障体系	- 45 -
第四节	提升“一老一小”服务保障能力	- 46 -
第五节	推动实现优质教育发展	- 46 -
第六节	加快推进健康抚顺县建设	- 47 -
第十一章	加快绿色低碳发展，筑牢美丽抚顺县生态根基	- 48 -
第一节	加强生态系统保护与修复	- 48 -
第二节	强化生态空间管控	- 49 -
第三节	深化环境污染系统治理	- 50 -
第四节	推动能源结构优化与绿色低碳转型	- 51 -
第五节	提升环境治理现代化水平	- 51 -
第十二章	繁荣发展文化事业产业，激发县域文化创新活力	- 52 -
第一节	弘扬社会主义核心价值观	- 53 -
第二节	构建现代公共文化服务体系	- 53 -
第三节	推动文化产业提质增效	- 54 -
第四节	实施全民健身工程	- 55 -
第五节	加强文化遗产保护传承与活化利用	- 55 -

第十三章	深化数字赋能应用，打造智慧县域新场景	56 -
第一节	深化政务服务智能化升级	56 -
第二节	加快数字经济创新发展	57 -
第三节	提升数字治理能力现代化	57 -
第十四章	融入区域发展大局，提高对外开放水平	57 -
第一节	深度融入沈阳都市圈	58 -
第二节	全面融入辽东绿色经济区	58 -
第三节	拓宽区域合作新空间	59 -
第十五章	聚力平安抚顺县建设，营造安全稳定发展环境	59 -
第一节	全力维护政治安全和社会稳定	59 -
第二节	构建高水平安全生产体系	60 -
第三节	提升应急管理与救援能力	61 -
第四节	健全防灾减灾救灾体系	61 -
第五节	推进法治政府与治理能力现代化	62 -
第十六章	强化规划实施保障，聚力实现发展蓝图	63 -
第一节	加强党的全面领导	63 -
第二节	强化要素支撑保障	64 -
第三节	强化规划组织实施保障	64 -
第四节	加强规划监督与评估	65 -

“十五五”时期（2026—2030年）是我国迈向2035年基本实现社会主义现代化目标承上启下的关键五年，是乘势而上、推动高质量发展迈向新阶段的重要时期。对抚顺县而言，这五年更是聚焦全面振兴取得新突破、展现新担当、实现新作为，加快建设现代化抚顺县的关键阶段。《抚顺县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共抚顺县委关于制定抚顺县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制而成，是政府依法履职的重要依据，也是凝聚全县人民奋进力量，开启全面建设社会主义现代化新征程，实现全面振兴、全方位振兴的行动纲领。

第一章 筑牢发展根基，迈向基本实现社会主义现代化新阶段

第一节 发展基础

“十四五”时期，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，紧扣省委、省政府区域协调发展战略，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抚顺县始终坚持“生态立县、工业主导、农业增效、旅游牵动、全域发展”发展思路，聚焦“四个抚顺县”建设目标，全面做好“六稳”“六保”工作，强化顶层设计，细化任务分解，压实责任链条，持续狠抓落实、狠抓项目、狠抓建设，推动全县人民获得感、幸福感、安全感不断提升，县域经济发展潜力持续

释放，基本完成“十四五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展保持总体平稳、稳中有进的良好态势，“实力抚顺县、美丽抚顺县、活力抚顺县、幸福抚顺县”建设取得显著成效，为“十五五”时期全县高质量发展奠定了坚实基础。

经济社会发展稳中有进。有效应对多重挑战，经济基本盘持续巩固，全年地区生产总值增长 3.6%；一般公共预算收入增长 13.5%；社会消费品零售总额增长 3.9%；域外引资到位额增长 11.4%；外贸进出口总额增长 276.27%，基本完成规划期初预期指标任务。民生保障坚实有力，就业形势持续向好，城镇登记失业率控制在 1%以内；公共服务体系更加完善，每千人口拥有执业医师数达 2.45 个，学前教育三年入学率达到 96.1%，农村人口平均期望寿命达到 77.8 岁，各项民生福祉指标较“十四五”期初均实现显著进步。

产业发展迈出新步伐。特色农业提质发展，“抚顺单片黑木耳”品牌价值达 24.72 亿元，“大伙房水库鳙鱼”纳入“全国名特优新农产品”名录。发展农民专业合作社 409 家，培育家庭农场 124 家，新型经营主体成为带动农民增收的重要力量。工业稳中有进，铁矿采选、木制品加工等传统产业通过智慧矿山建设、智能化改造提质增效，救兵运动地板产量占全国 30%市场份额，获评“中国运动地板产业基地”称号。新兴产业培育实现新突破，引进博翔、昱源等优质项目，成功入选“十四五”省级“无废城

市”建设名单。服务业持续发力，成功创建省级“全域旅游示范区”，精心打造三块石登山活动、春季赏花活动等特色“四季游”品牌，接待游客人次和旅游综合收入大幅增长。

项目建设跑出新速度。有效投资持续扩大，累计实施重点项目 223 个，完成投资 50.67 亿元，博翔处置中心填埋场项目一期如期竣工、侵蚀沟治理等亿元项目顺利完工；石文再生资源产业园、石文镇镇区等基础设施提升建设项目稳步推进；汤图乡 66KV 输变电工程、县域配电网网架完善工程等电力项目实施落地。要素保障精准有力，累计争取各类上级专项资金 30.22 亿元、国有土地供地 88 宗，有力保障项目建设需求。招商引资实现突破，组建市县乡抱团联动“大招商”工作体系，成立 9 个产业专班，14 个招商工作组，聚焦九大重点领域精准发力，签约落地项目 34 个、总投资 32.47 亿元，为县域发展注入新动能。

创新驱动激发新动能。创新主体持续壮大，新增雏鹰瞪羚企业 2 家，高新技术企业累计达 9 家，科技型中小企业累计达 45 家。技术创新能力不断增强，技术合同登记额累计达 17762.52 万元，成功申报辽宁省重点研发计划项目 1 项。产学研合作深化拓展，与东北大学、辽宁省农科院食用菌研究所等多家高校建立了长期产学研合作，新增省级科技特派团专家工作站 1 家。

改革开放释放新活力。重点领域改革多向发力，“放管服”改革纵深推进，“一网通办”改革取得实效，“证照分离”改革

全覆盖，政务服务事项网上可办率达 98%。全力推进“办事不求人”，全面压缩企业开办、变更、注销办理时限，实现一般性企业开办 2 小时办结的目标。贯彻落实项目管家服务机制，组织领导干部走访企业千余家次，协调解决各类问题数千件。民营经济活力持续释放，全面落实促进民营经济发展政策措施，新增市场主体 5721 家。

城乡融合呈现新面貌。乡村基础设施日益完善，全县行政村硬化路、燃气、农村危房改造实现“应建尽建、应改尽改”，群众出行、用气、安居全面无忧。乡村建设行动成效显著，成功获评“全国村庄清洁行动先进县”称号。传统村落保护取得突破，成功申报中国传统村落 1 处、省级传统村落 3 处。后安镇、石文镇、救兵镇、上马镇成功获评省级重点镇，示范带动效应持续增强。城乡重大基础设施保障有力，沈白高铁建设保障有力，完成集体土地征收 646.3 亩，电力迁改等配套工程有序推进。

生态建设取得新成效。生态屏障持续巩固，全县林业用地面积 12.4 万公顷，累计完成人工造林 4017.3 公顷，森林覆盖率达 57.15%。绿色矿山建设步伐加快，新建矿山 100%达到绿色矿山建设标准，2 家矿山企业列入国家级绿色矿山名录。水利基础设施更加完善，水库维修养护 19 座、侵蚀沟治理 292 条，荣获全省农田基本建设“大禹杯”竞赛先进单位。

民生改善再创新高。社会保障体系逐步健全，基本医疗保

险参保率达 98.88%。累计投入衔接资金 5747.74 万元，扎实推进精准监测和分类帮扶，做到“守底线，固成果，防返贫，促振兴”。教育高质量发展成效显著，义务教育阶段学校标准化建设达标率 100%，高考本科上线率较前期提升 6.3 个百分点。卫生健康服务体系不断完善，县域医共体建设扎实推进，建成 8 家标准化中医馆实现乡镇全覆盖，获评国家级慢性病综合防控示范县。文化体育事业繁荣发展，实现 95 个行政村综合文化活动中心全覆盖，构建起县乡村三级标准化公共文化服务网络。全民健身设施持续完善，建成健身场地 369 处，总面积 28.45 万平方米，人均体育场地面积 2.71 平方米。

社会治理实现新提升。基层治理体系逐步完善，矛盾纠纷多元化解机制不断健全，重大节点实现“零激化、零聚集”。完善重大行政决策合法性审查机制，县政府重大决策合法性审查 100%覆盖，连续三年获评省级法治政府建设示范县。安全生产形势总体平稳，连续五年未发生较大以上生产安全事故。应急管理体系不断完善，组建县乡村三级应急队伍 114 支、1654 人，成功应对“7·25”洪涝灾害。精神文明建设成果丰硕，创建全国文明村镇 4 个、省级文明村镇和文明单位 10 个。

全面从严治党取得新成果。始终坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

基层党建基础持续夯实，构建“乡镇党委—村（社区）党组织—网格党支部—党员中心户”四级组织体系，党的组织和工作实现全覆盖。干部队伍作风建设深入推进，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制不断完善，风清气正的政治生态持续巩固。

第二节 发展环境

“十五五”时期，发展环境面临深刻复杂变化。抚顺县的发展既面临国家推进中国式现代化带来的战略机遇和绿色低碳发展带来的产业机遇，也面临区域竞争加剧、内外矛盾交织的严峻挑战，发展处于关键攻坚和风险挑战并存的时期。

国际发展环境。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革向智能化、绿色化、融合化纵深推进，人工智能大模型、量子信息、新一代储能、6G等前沿技术持续突破，数字经济与实体经济深度融合，为全球经济发展嵌入新兴赛道、实现“换道超车”提供了历史性机遇。

国内发展环境。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。新质生产力加速形成，现代化产业体系加快构建，绿色低碳转型全面深化，城乡融合与区域协调发展迈向更高水平，国内大循环内生动力不断增强。在此背景下，宏观政策组合拳持续加力，“两重”“两新”建设深入推进，超长期特别国债、地方政府专项债券等财政工具精准落

地，为抚顺县培育特色产业、拓展开放空间、推动县域经济跨越升级提供了坚实支撑与强劲动能。

区域发展环境。辽宁省深入落实稳经济一揽子政策，经济总量迈上新台阶。以沈阳、大连“双核”牵引“一圈一带两区”格局优化，建设产业集群、央地合作、重大活动同步推进，为抚顺县承接产业外溢、推动高质量发展提供机遇。抚顺市推动产业向智能化、绿色化、高端化迭代，数字经济与实体经济深度融合，沈白高铁开通重塑区域时空格局，第十五届全国冬运会承办激活发展新引擎，为抚顺县借势发展，实现县域经济跃升开辟了广阔空间。

抚顺县发展环境。“十五五”时期，抚顺县将同时迎来“高铁红利、产业红利、赛事红利、政策红利”四大机遇交汇的窗口期。沈白高铁全线贯通，县域正式融入沈阳“半小时通勤圈”。抚顺作为“十五冬”承办地之一，赛事场馆、接待设施建设，将带动冰雪装备制造、冰雪培训、冰雪旅游全链条升级。以创建省级特色农业县为契机，食用菌、山野菜、柞蚕纳入省级现代农业产业园体系，精深加工、中央厨房、功能食品链条同步扩张。沈阳都市圈产业外溢进入加速期，可承接装备制造配套、新能源配套、资源循环利用等领域项目。超长期特别国债、专项债等资金工具定向投放，县域经济总量和财政收入有望实现新的增长。

从面临的挑战看，对照新发展阶段的要求，各项工作仍存在

部分短板。当前，全县经济总量和财政收入仍有较大提升空间，财政平稳运行仍面临考验。农产品深加工水平有待进一步提高，工业产业链条仍需延伸完善和价值提升，现代物流、信息技术等服务业规模有待壮大，具有带动力的重大产业项目储备有待加强，经济开放度和县域综合竞争力也需要进一步增强。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署及省委、市委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，认真履行维护国家“五大安全”重要使命，锚定“生态立县，工业主导，农业增效，旅游牵动，全域发展”的总体思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续

净化政治生态，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化抚顺县篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为县域社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需，深化供给侧结构性改革，主动对接国家重大区域发展战略和省、市发展布局，立足县域资源禀赋和产业基础，加快培育新动能，做优增量、盘活存量，激发各类市场主体活力，增强县域经济综合实力和竞争力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大对内对外开放，吸引优质要素资源，推动改革与发展深度融合、高效联动，持续增强县域内生动力和

发展活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，提升政府服务效能，形成既充满活力又规范有序的县域经济发展格局。

——坚持统筹发展和安全。在发展中巩固安全，在安全中谋求发展，强化风险意识和底线思维，建立健全县域重大风险研判、防控协同和化解机制，防范化解各类风险，切实增强县域经济社会的韧性和稳定性。

第三节 主要目标

到二〇三〇年，全县综合实力迈上新台阶、创新能力实现新进展、改革开放迈出新步伐、绿色发展开创新局面、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升、安全保障达到新高度，维护国家“五大安全”能力明显提升，全面振兴取得新的更大突破，与全国、全省、全市同步，加快形成产业提质增效、创新动能涌流、生态优势凸显、城乡融合共进、文化润心惠民、人民幸福安康的县域振兴发展新图景，建设“一区二地”，即“辽东现代特色产业集聚区”和“绿色矿业发展实践地、高品质生态文旅康养目的地”。

综合实力迈上新台阶。经济增长量质齐升，产业结构调整深入推进，投资结构不断优化，消费活力有效释放，铁矿产业支柱

地位进一步巩固，特色现代农业加快发展，现代服务业比重稳步提升，新质生产力发展迈出坚实步伐，建设更加完善的现代化产业体系。

创新能力实现新进展。推动建设一批省级以上科技创新平台，聚焦抚顺县特色资源全产业链关键技术研发，推动科技成果转化落地。高新技术企业和科技型中小企业数量持续增长，全社会研发经费投入强度不断提升，县域科技创新生态持续优化。

改革开放迈出新步伐。体制机制改革取得新进展，形成一批符合县域实际的改革成果，“放管服”改革持续深化，市场化、法治化营商环境建设成效显著，要素市场化配置效率明显提升。积极融入沈阳都市圈和辽东绿色经济区建设，推动区域协作与产业协同，加快构建高水平开放型经济体制。

绿色发展开创新局面。辽东生态屏障更加牢固，森林资源持续丰富，生态环境质量稳步提升，空气质量保持优良，水环境质量持续改善，土壤环境风险得到有效防控。清洁能源消费占比进一步提高，绿色低碳生产生活方式加快形成，碳排放强度持续降低，产业发展与生态保护协调共进的格局基本建立。

民生福祉达到新水平。实现更加充分、更高质量的就业，推动多层次社会保障体系更加健全完善。教育事业优质均衡发展，健康服务保障水平稳步提高，养老托育服务持续优化。基本公共服务均等化水平明显提升，农村居民收入逐步提升，在扎实推进

共同富裕中取得新进展，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

治理效能得到新提升。法治建设稳步推进，社会公平正义得到更好维护，共建共治共享的社会治理体系不断完善。社会治安防控体系持续优化，基层治理基础进一步夯实，重大风险防控机制逐步健全，突发公共事件应急处置能力不断增强，发展安全底线更加牢固。

安全保障达到新高度。重点领域安全防控能力稳步增强，粮食综合生产能力巩固提升，地方政府债务风险防控有序推进。应急管理体系不断完善，防灾减灾救灾能力持续提升，公共卫生体系更加完善，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县经济实力、科技实力、开放水平、治理效能大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国、全省、全市一道基本实现社会主义现代化，实现新时代抚顺县全面振兴。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	属性	2025 年	2030 年	年均 增速
							【累计】
经济发展	1	地区生产总值增长率	%	预期性	3.6	——	5 左右
	2	市场经营主体数量	户	预期性	9300	10000	8%
科技创新	3	技术合同成交额	亿元	预期性	0.7	0.8	——
民生福祉	4	累计城镇新增就业人数	人	预期性	260	【1360】	——
	5	农村居民人均可支配收入	元	预期性	24173	33500	6.7%
	6	每千人拥有执业医师数	个	预期性	2.45	2.9	3.43%
	7	每千人口医疗卫生机构床位数	张/ 千人	预期性	4.08	4.1	——
	8	学前教育毛入学率	%	预期性	96.1	90	——
	9	农村自来水普及率	%	预期性	94.1	96	——
生态环境	10	空气质量优良天数比例	%	约束性	87.3	待省 下达	——
	11	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	100	100	——
	12	森林覆盖率	%	约束性	57.15	57.25	——
	13	森林蓄积量	万立 方米	约束性	1030	1100	——
安全保障	14	粮食综合生产能力	亿斤	约束性	2.8	2.84	——
	15	耕地保有量	万公 顷	约束性	2.5532	2.5532	——
注：①地区生产总值、居民收入的绝对数和增长速度，按可比价计算。 ②【】内为 5 年累计数。							

第三章 构建现代化产业体系，增强县域经济核心竞争力

统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，前瞻布局未来产业，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，以创新为动力，以项目为抓手，以现代服务业与制造业融合发展为主线，系统推进产业结构优化与能级提升，构建现代化产业体系。

第一节 锚定产业发展重点方向

持续推进矿业安全绿色智能发展。依托县域内重点矿山企业资源优势，推进铁矿采选一体化项目建设，力争到“十五五”末期铁精粉年产量稳定在 300 万吨以上，打造高品质钢铁材料供应地。重点实施绿色矿山、智慧矿山建设工程，严格落实国家绿色矿山建设规范，推动“5G+智能矿山”深度融合，建设智能安全监管平台和数字化工厂，提升资源利用效率和安全生产水平。支持重点矿业企业开展尾矿综合利用和技术改造，推进低品位矿、共伴生矿资源高效利用，减少固废排放，推动矿业向绿色、安全、智能方向转型。加强矿山生态修复和环境影响管控，实现资源开发与生态环境协调发展。

做大做强木制品加工产业集群。依托“中国运动地板产业基地”品牌优势，推动运动地板产业向运动、地暖、静音等多功能高端地板迭代升级。支持龙头企业加快技术改造和设备更新，提升产品附加值和品牌影响力。加快建设木业共性技术研发中心，

突破环保涂层、柔性生产线等关键技术，提升产业创新能力。鼓励企业开展绿色产品认证，推动木业加工向绿色制造转型。到2030年，木制品产值累计达到5亿元。

聚力提升再生资源产业能级。依托石文再生资源产业园，全力打造危废处置和再生资源综合利用体系，重点推进废旧塑料、废旧轮胎等再生利用，积极引进废旧塑料高值化利用关键技术项目，加快推动轮胎热裂解等重大项目建设，向下游延伸发展再生塑料粒子、再生橡胶等产品制造。着力推进废矿物油、废有机溶剂、废树脂、废催化剂、飞灰等资源化利用，为周边产废企业提供有竞争力的服务价格。加快再生资源综合利用体系建设，积极构建覆盖“回收—分拣—再生—制造”各环节的全链条产业生态，推动产业集群发展。到2030年，形成全链条闭环的循环经济发展格局。

加速推动特色农产品深加工发展。依托农产品加工集聚区建设，围绕食用菌、寒富苹果、中药材、山野菜等特色资源，推动农产品加工由初加工向精深加工转型升级，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，全面提升产品附加值和市场竞争力。推进建设黑木耳精深加工基地，鼓励企业开发即食菌菇、药用提取物等高附加值产品。推动辽五味、林下参等道地药材标准化、规模化生产，引进中药饮片加工厂，融入沈阳都市圈公共卫生与大健康产业。支持后安镇、马圈子乡等地区发展特色农产品加工，完善

冷链物流体系，延伸产业链，带动农民增收和乡村振兴。积极推进辉山乳业养牛场盘活工作，引进果蔬脆片、果汁浓缩加工和柞蚕深加工项目。

有序推进清洁能源产业优化升级。以风电、光伏为重点，加快风电规模化开发，充分利用户用屋顶、公共机构屋顶，拓展分布式光伏应用。探索布局氢能产业新赛道，优先整合县域内风电、光伏等清洁能源，积极引进电解水制氢项目。完善电网基础设施与储能配套，推进智能电网改造和分布式能源接入能力建设，鼓励“新能源+储能”一体化开发模式，支持重点用能区域布局用户侧储能项目，因地制宜规划建设集中式共享储能设施。促进“新能源+农业”“新能源+生态修复”等产业协同路径，增强县域绿色动能与可持续发展能力。到 2030 年，实现全县新能源发电装机总容量 55 万千瓦，力争充电桩（枪）安装 200 个，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

积极培育装备制造新动能。立足现有产业基础，重点发展环保装备制造，推动环保滤料向高温过滤、工业防护等高端领域升级，持续提升产品附加值和市场竞争力。深化与沈阳周边企业的协同联动，以大型企业提升本地配套率为契机，主动承接沈阳都市圈装备制造产业配套外溢，聚焦消防应急装备、公共卫生设备和食品加工等产业，引进高端装备基础零部件、关键元器件等配套产业，构建区域协同发展的装备制造产业链，培育工业经济新

的增长点。

第二节 推动重大项目落地与产能释放

创新招商引资工作机制。构建“县级统筹、专班推进、政策配套”工作机制，整合乡镇、部门、政策资源，形成模块化、可复制、可考核的招商工作新格局。创新招商方式方法，积极开展“走出去、请进来”招商活动，充分发挥行业协会、商会、乡贤、招商顾问等资源优势，通过举办返乡企业家茶话会等活动，拓展招商渠道，提升招商实效。到 2030 年，累计招引 5000 万元以上项目 35 个，亿元以上项目 20 个。

强化项目建设要素保障。多措并举破解要素制约，加强用地保障，推进集约节约用地，盘活存量建设用地，优先满足重点项目用地需求。完善用能保障，统筹能耗指标配置，优先支持技术先进、带动力强的重点项目。创新投融资机制，积极争取国家和省、市资金支持，引导社会资本参与项目建设。全面落实稳经济促发展相关政策措施，在产业项目落地、数字化改造、基础设施建设等方面提供有力支撑，为招商引资项目创造更加优质的发展环境。

提升项目质量管理水平。建立项目全生命周期服务机制，实行首办负责制，明确行业部门作为线下首办负责人，全链条、全方位为市场主体提供从签约落地到投产达效的全过程跟踪服务，及时协调解决用地、环评、审批等问题。实施一线服务工作法，

深入项目、企业、市场主体，提供保姆式服务，确保政策应知尽知、应享尽享，强化项目前期论证与全过程监管，保障工程质量与生产安全。持续优化审批流程，提供“一站式”审批服务，完善竣工验收与后评价机制，促进项目早日达产。

第三节 构建县域现代服务业新体系

完善县域商业服务网络。优化乡镇商业布局，构建多层次商业体系。以提升县域商业综合承载能力为核心，巩固提升石文、后安核心商圈，鼓励发展本土化、便民化商业服务，逐步培育中小型商业综合体，增强其服务辐射力。重点推动传统集贸市场的现代化升级，对乡镇集贸市场进行改造，完善硬件设施、拓展电商服务等新型功能，打造集农产品交易、生活服务于一体的新型多功能市场，推动其成为县乡村商业网络的重要节点。

优化县乡村三级物流配送体系。以提升物流配送效率、构建畅通县乡村三级网络为目标，系统推进县域物流体系建设。依托救兵镇交通区位优势，加快推进建设功能集成的县级物流枢纽，重点强化分选、仓储、检测及配送等综合服务能力，支撑农产品上行与工业品下行。积极整合东北亚木业交易中心存量厂房资源，着力发展冷链物流，建设面向单片木耳等特色农产品的产地冷链仓储设施，提升生鲜农产品保鲜储运能力。

培育农村电商生态。以培育农村电商生态为抓手，推动数字技术赋能乡村振兴。重点支持石文镇电商孵化基地提质升级，积

极培育本土电商企业，加强区域公用品牌建设与推广。持续创新直播带货模式，拓宽农产品线上销售渠道，推动电商销售额稳步增长。促进电商与产业深度融合，引导农产品加工企业、专业合作社积极应用电商渠道，推动本地生产企业产品标准化、品牌化发展，全面提升电商供应链的支撑能力，构建线上线下协同发展的农村电商新格局。

积极拓展外贸发展空间。积极培育开放型经济新动能，在稳定并扩大集装袋、采样器等传统工业产品出口的基础上，着力巩固和扩大运动地板、家装地板等现有优势产品的出口规模，支持企业获取国际认证，提升产品竞争力，积极开拓外贸市场。鼓励企业发展跨境电商 B2B 模式，积极引入外贸综合服务企业，为本地生产企业提供一站式外贸服务，构建更加便捷安全的外贸服务体系，推动全县外贸发展稳步增长。

专栏 2：“十五五”构建现代化产业体系重点工程

1.绿色矿业发展工程。围绕绿色矿山建设与集约高效开发，推动矿业产业链延伸与资源综合利用率提升。重点实施辖区内矿业资源地下开采、采选一体化、银矿（金矿、铅矿）开采等自然资源开发利用、采选相关项目。

2.再生资源循环利用工程。大力发展循环经济，通过技术升级推动固体废物、废旧金属、塑料等资源的高值化利用。重点实施废旧金属件回收利用及表面处理、固废资源化综合利用等项目。

3.农产品深加工提升工程。依托本地特色农业资源，延伸产业链条，提升产品附加值，推动农业产业化发展。重点实施玉米深加工、柞蚕养殖深加工、智慧柞蚕、农副产品深加工等项目。

4.清洁能源开发利用工程。以能源结构转型为目标，积极发展风光电等清洁能源，为区域发展提供绿色动力。重点实施集中式风电等清洁能源项目。

5.木制品加工产业壮大工程。推动传统木业加工转型升级。重点实施新型建材加工等项目。

第四章 坚持创新驱动发展，因地制宜发展新质生产力

深入贯彻落实国家创新驱动发展战略，面向县域振兴和高质量发展需求，把握科技赋能产业升级主线，逐步构建以创新为引领、企业为主体、市场为导向、产学研融合的科技创新体系，为实现抚顺县全面振兴提供科技支撑。

第一节 强化科技创新主体培育

推动企业成为研发投入和技术创新的主体，全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等普惠性政策，鼓励企业自建或共建研发机构，持续提升研发经费支出占主营业务收入比重。构建科技企业梯度培育体系。建立健全高新技术企业培育长效机制，完善“孵化—培育—认定—服务”全链条工作体系，建立高新技术企业培育库，实施动态管理和精准服务。重点培育一批技术创新能力强、成长性好的国家级高新技术企业、省级雏鹰瞪羚企业和科技型中小企业，形成结构合理、梯次衔接、创新能力强的企业群体。到 2030 年，省级雏鹰瞪羚企业达到 3 家。

第二节 构建县域产业科创服务平台

推动科技创新平台建设，围绕县域产业发展需求，支持有条件的科技型企业联合高校院所共建省（国家）技术创新中心、重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等高水平研发平台。完善科技中介与金融服务体系，积极培育和发展一批专业能力强、

服务模式新的科技中介服务机构，为企业提供技术转移、成果转化、创业孵化、知识产权、科技咨询、技术评估等专业化服务。到 2030 年，力争建成省级技术创新平台 2 个，国家级或省级众创空间 2 个，为企业创新提供坚实载体支撑。

第三节 打造创新人才集聚高地

深入实施“兴辽英才计划”“抚顺英才计划”，持续推进“本土移植”工程，多措并举拓宽引才渠道，采用全职引进+柔性引进的方式，集聚一批能够突破关键技术、带动产业升级的高层次科技创新人才，以及带技术、带项目、带资金的创新创业团队。实施创新驱动工程，通过建设研发平台、专家工作站、选派科技特派员等方式，引导省内外科技人才服务县域重点企业。系统培育乡村振兴实用人才，健全城乡融合的人才培养体系，重点提升家庭农场主、合作社带头人等的经营管理能力；加强对种养大户、农机手等主体的新技术新装备应用培训；面向小农户开展普及性技术推广。大力实施“雁归兴农”工程，完善返乡创业政策支持与服务体系，吸引高校毕业生、退役军人、返乡农民工等各类人才回乡创业兴业。全面优化人才发展生态环境，全面落实各项人才激励政策，对作出突出贡献者给予表彰奖励。强化服务保障，提升人才的归属感和幸福感，真正实现人才“引得来、留得住、用得好”，让各类人才的创造活力在抚顺县竞相迸发。

第四节 促进科技成果本地转化

深入贯彻落实国家、省关于促进科技成果转化的政策措施，积极推进科技成果转化工作，赋予科研人员更大成果所有权或长期使用权，切实提高科研人员科技成果转化收益比例。综合运用后补助、以奖代补等多种财政支持方式，激励企业、高校和科研院所加快科技成果转化应用。深化产学研合作。紧密结合县域资源禀赋和产业特点，围绕产业链部署创新链，引导企业与省内外高校、科研机构建立长期稳定的产学研合作关系。支持共建产学研联合实验室、中试基地和产业技术创新战略联盟，开展联合技术攻关。鼓励企业主动承接和转化高校院所科技成果，提升产品技术含量和产业核心竞争力。到 2030 年，力争实现技术合同成交额累计达到 3 亿元，推动科技成果更多更好在县域开花结果。

第五章 聚焦优化营商环境，以改革攻坚激发发展活力

以更深层次改革攻坚破解经济社会发展的“堵点”“痛点”“难点”，坚决扫除各类市场壁垒，提高资源配置效率，打造一流营商环境，激发发展内生动力。

第一节 打造一流营商环境

锚定打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提升营商环境口碑，优化县乡村三级政务服务体系，实现企业群众办事“就近办、网上办、快速办”。

建设经营主体全生命周期服务体系。紧扣经营主体全生命周期需求，系统集成、协同高效推进县级服务体系建设。大力推广电子营业执照和“企业码”在政务服务、银行开户等场景的互通互认。积极推广低风险项目告知承诺制审批与联合验收机制，推进不动产登记“一网通办”并压缩办理时限。聚焦公用事业服务，高效实施水电气网联合报装“一件事”，完善并联审批，推进“拿地即开工”改革。落实大学生就业创业补贴，规范人力资源市场秩序。强化金融服务，全面推广“金融服务驿站”模式，常态化开展银企对接活动。高效落实税费优惠政策，做好分类辅导与信用预警，推广多税费种简易申报和掌上办理。健全涉企纠纷多元化解机制，畅通行政复议渠道，加强商事调解与涉外法律服务协作。落实省市破产工作部署，协调解决资产处置、民生保障和打击“逃废债”等问题，推动破产处置工作依法有序推进。

建设综合最优的政策环境。建立健全常态化联系企业机制，多渠道听取中小企业意见，强化合法性审核与公平竞争审查。推动惠企政策“免申即享”“直达快享”，简化申报流程，实现“一次申报、全程网办”。依托“辽企通”等平台加强政策宣传解读，常态化开展“政企面对面”活动。建立以经营主体感受为核心的政策评估体系，及时修订调整效果不明显的政策，切实增强企业获得感。

建立公平有序的市场环境。严格落实市场准入负面清单和外

商投资准入负面清单，确保各类经营主体依法平等进入清单以外领域。深化“一照多址”登记改革，推进登记注册智能化升级，推动企业名称自主申报。持续推进涉企收费监管工作，严厉查处各类金融服务违规收费行为。建立智能股份采购关键环节预警机制，保障各类企业平等参与政府采购。

建设高效便利的政务环境。健全“高效办成一件事”常态化机制，围绕经营主体和个人全生命周期，推动跨部门事项线上联办。持续优化政府服务“一网通办”，拓展“一次不用跑，送证上门”范围。推广电子证照、电子印章应用，探索特定行业“一次承诺、一次审批”。完善异地通办和帮办代办机制。规范中介服务，严查违规收费，提升政务质效。

构建公平正义的法治环境。严格规范涉企行政检查，加快实施“扫码入企”检查，实施“双随机、一公开”监管，对低风险企业最大限度压缩行政检查频次。规范涉企执法自由裁量权，强化对涉企“小过重罚”“当罚不罚”“类案不同罚”等问题。推行包容审慎监管和柔性执法，综合运用劝导示范、行政约谈、警示告诫等柔性执法模式，开展“综合查一次”联合检查。防范化解拖欠中小企业账款，严禁无预算、超预算、挪用资金、垫资建设等行为，严防新增拖欠。

培育亲商重商的人文环境。提升诚信政府建设水平，常态化开展政府履约践诺专项整治。健全企业信用市场监管领域风险预

警机制，高效办理企业信用修复“一件事”。全面推进“信用代证”制度，实现以信用报告代替无违法违规证明。实行领导干部联系企业制度，扎实开展“一联三帮”。建立常态化政企沟通机制，主动回应解决企业诉求期盼。提升“辽企通”、企业服务专线等平台涉企诉求办理能力水平。推动全社会形成“办事不找关系，用权不图好处”的浓厚氛围。

第二节 激活各类经营主体活力

深化国资国企改革。优化国有资本布局和监管机制，推动国有资本更多投向公共服务、民生保障和优势产业领域。全面盘活存量国有资产，建立全县行政事业单位和国有企业资产台账，通过置换、出租、处置等方式提升使用效益；对闲置办公用房、设备等资源，探索市场化整合利用。完善市场化经营机制，对承担特定功能的国有企业，健全现代企业制度，推行经理层任期制和契约化管理，实施差异化考核激励，建立与市场经济相适应的用工和分配制度。

促进民营经济健康发展。切实降低企业经营成本，落实落细减税降费政策，规范涉企收费行为，及时回应企业成本诉求，依法保护民营企业产权和自主经营权，加强企业家合法权益保护。支持民营企业转型升级，鼓励民营企业参与重大科技项目和产业链供应链协同制造，积极创造条件承接发达地区制造业企业转移。完善中小企业金融服务体系，增加面向中小企业的金融服务供给，

建立政银企对接长效机制，创新金融产品和服务，着力破解融资难、融资贵问题。到 2030 年，市场主体达到 1 万户以上。

第三节 深化重点领域关键环节改革

深化要素市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。推进人才评价机制改革，完善人才柔性流动政策。创新科技要素配置机制，建立科技成果转化收益分配激励机制。深化数据要素市场化配置改革，探索建立数据产权登记和交易制度。完善要素价格形成机制，确保各类要素价格真实反映市场供求和资源稀缺程度。破除要素自由流动的体制机制障碍，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率。

深化财税体制改革。完善财政管理体制，全面推进零基预算改革，确保有限财力实现精准赋能。优化财政支出结构，优先保障民生改善与县域经济发展的关键领域。完善政府债务管理，建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。主动对接并精准落实市以下财政事权和支出责任划分改革，厘清县乡权责边界，激发乡镇发展内生动力。创新财政资金使用方式，积极引导撬动社会资本共同支持县域特色产业发展。落实各项减税降费政策，切实减轻企业负担，激发市场主体活力。

第六章 加快推进农业农村现代化，实现乡村全面振兴

坚持以农民增收为核心，以壮大集体经济为突破口，以农村人居环境整治为着力点，以深化农村改革为动力源，以争创省级特色农业县为抓手，全力构建以食用菌产业为主导、多业融合发展的现代农业产业体系。到 2030 年，农村人均可支配收入达到 33500 元，年均增长 6%以上。

第一节 全方位夯实粮食安全根基

提升粮食生产和重要农产品供给水平。严格落实耕地保护制度，坚决守住耕地红线。通过政策引导与技术支持，培育引进优质高产的玉米、水稻、大豆以及果品、蔬菜等优良品种，依靠科学技术，推广良种良法种植，确保全县粮食播种面积稳定在 26 万亩以上，粮食年产量稳定在 2.8 亿斤以上。实施最严格的耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强重要农产品产能建设，蔬菜产量达到 3.8 万吨，水果产量达到 4.8 万吨，大豆产量达到 0.0462 万吨，食用菌产量达到 3.6 万吨。构建多元化食物供给体系，肉蛋产量分别达到 2.6 万吨、0.85 万吨，保障重要农产品有效供给，满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

全面加强耕地保护与质量建设。坚持数量、质量、生态“三位一体”保护理念，严格落实耕地保护制度。大力推进高标准农

田建设，“十五五”期间计划改造提升高标准农田 10 万亩，完善管护机制，强化建后管护工作，有效提升服务水平。深入实施黑土地保护工程，推广秸秆还田、有机肥施用等技术模式，确保秸秆综合利用率稳定在 95%以上、畜禽粪污综合利用率达 85%以上。完善耕地质量监测网络，应用第三次全国土壤普查成果，实施分区分类精准培肥，持续提升耕地质量和可持续生产能力。

第二节 推动乡村产业兴旺发展

构建现代乡村产业体系。立足县域资源禀赋和产业基础，科学编制农业产业发展规划，大力发展特色种植业、生态养殖业和林下经济，打造一批规模化、标准化、品牌化的绿色农产品生产聚集地。大力发展农产品产地精深加工，引导加工产能向乡镇布局，支持龙头企业建设现代化工厂，开发系列化、高端化终端产品，逐步形成“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”全链条发展模式。进一步加强农产品质量安全检验检测体系建设，推进后安和马圈子农产品检验检测中心建设，力争达到国家级标准。积极发展智慧农业，通过卫星遥感、无人机、大数据、人工智能等技术推进种植、养殖和加工产业全流程数字化转型。培育乡村新业态，推动农业与旅游、教育、康养等深度融合发展。实施新型农业经营主体提升行动，加大对家庭农场、农民合作社、农业龙头企业的扶持力度，鼓励龙头企业与农户建立紧密的利益联结机制，带动小农户融入现代农业发展轨道。到 2030 年，新增省级

农业龙头企业 2 家、市级农业龙头企业 4 家，引进农产品深加工企业 5 家。

加快发展乡村特色产业。立足抚顺县“菌—果—蚕—药—谷”五大特色产业基础，实施产业集群提升工程。做强以单片黑木耳为主的食用菌产业，支持龙头企业发展壮大，不断加大新品种的研发培育力度，增强市场竞争力，带动更多菌农参与产业发展。到 2030 年，年生产食用菌 7000 万袋以上，产值达到 3 亿元。推广“柞树+蒿柳”复合模式，进一步扩大柞蚕养殖面积，力争到 2030 年达到 15 万亩。重点推进七彩柞蚕谷建设，引进蚕丝加工、蚕茧食品等柞蚕相关产品深加工企业，打造柞蚕生产加工基地，引领柞蚕文化品牌快速发展。到 2030 年，柞蚕产业产值达到 5 亿元以上。做优寒富苹果特色产业，巩固提升全县 2.16 万亩寒富苹果种植规模，年产量稳定在 2.9 万吨，推动苹果产业标准化、优质化发展，提高产品附加值。做强山野菜优势产业，充分发挥生态优势，稳定刺嫩芽、大叶芹、蕨菜等特色山野菜 1.65 万亩种植面积，着力提升产业化水平，延长产业链条。到 2030 年，山野菜年产量达到 1900 吨，产值突破 5700 万元。做精道地中药材，发挥林下参、辽细辛、辽五味子等地标产品优势，建设中药材基地。到 2030 年，中药材种植面积达到 1 万亩。做优有机杂粮，扩大大伙房水源保护区绿色粮食产业带，发展优质稻米及稻米加工副产品的综合利用，推动杂粮产业向绿色化、品牌化、高

值化方向发展。

提升农产品市场竞争力。实施农业品牌提升战略，建立健全农产品质量安全标准和追溯体系，夯实品牌发展基础。持续扩大“抚顺单片黑木耳”“大伙房水库鳙鱼”“三块石大果榛子”“抚顺辽五味子”“抚顺柞蚕”等区域公用品牌的影响力，支持企业创建一批有影响力的企业品牌和产品品牌。加大品牌宣传推介力度，通过举办产销对接会、参加农业展会、开展新媒体营销等多种方式，讲好品牌故事，提升本地农产品的知名度和美誉度。到2030年，新培育辽宁优品等农产品品牌5个。推动农产品标准化生产，加强绿色、有机、地理标志农产品认证和管理，以品质支撑品牌，以品牌提升价值，不断增强农产品的核心竞争力和市场占有率。

加快推进农业全面绿色发展。坚持以绿色发展为导向，重点推进农业面源污染防治和资源循环利用。全面实施化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、有机肥替代等技术。到2030年，农作物测土配方施肥覆盖率达到91%以上，化肥利用率提高到42%以上。加强绿色防控与统防统治融合，建设万亩绿色防控基地，推广高效低毒农药和先进施药器械。完善畜禽粪污资源化利用体系，确保畜禽粪污综合利用率达85%以上。全面推进秸秆“五化”利用，完善收储运体系，重点推广还田、青贮等技术。建立农药包装废弃物和农膜回收处理机制，有效控制农业面源污染。

到 2030 年，农药包装废弃物回收率达到 80%以上，废旧农膜回收率达到 90%以上。

第三节 高质量推进宜居宜业和美乡村建设

推进乡村基础设施现代化建设。全力实施安全饮水工程，加快推进城乡供水一体化进程，推动镇区供水管网向周边行政村延伸，实现水源统筹、管网互通、统一调度、同质服务。持续实施“四好农村路”提质工程，以“建好、管好、护好、运营好”为目标，全面提升农村公路通达深度和服务能力。大力推进县域主干道升级改造，提升道路等级和通行能力；全面推进行政村双车道建设，消除断头路、瓶颈路，增强农村内部路网连通性。持续推进农村危房改造工作，严格落实住房安全动态监测机制，定期开展房屋安全隐患排查，做到“发现一户、改造一户、保障一户”。

持续提升农村人居环境。学习运用“千万工程”经验，深入实施农村人居环境整治提升行动，积极争取移民后期扶持、以工代赈等政策资金，每个乡镇每年至少完成一个行政村提升改造工作，推动村庄环境由“干净整洁”向“生态宜居”迈进。深入开展村庄绿化美化行动，因地制宜推进村庄路旁、水旁、宅旁、村旁绿化水平，鼓励发展庭院经济与景观绿化的有机结合，加强公共空间、闲置地块的绿化提升，打造特色鲜明、色彩丰富的乡村生态景观。推进农村生活污水治理提质增效，加快小型污水处理站提标改造，强化管网配套建设，优先推进饮用水水源保护区、

人口密集村庄等重点区域的污水治理。健全生活垃圾收运处置体系，全面推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾治理模式，配齐分类投放设施、分类收集车辆和中转站，提升分类处理能力，实现生活垃圾治理行政村覆盖率 100%。统筹推进农村户用厕所改造与农村公共厕所建设，强化改厕与生活污水治理的有效衔接，建立长效管护机制。

整体提升乡村治理效能。强化基层党组织建设，深入实施“党建引领乡村振兴”工程，加强村党组织标准化规范化建设，选优配强村“两委”班子。健全村级重要事项由党组织研究讨论机制，全面落实“四议一审两公开”制度。完善村民自治制度，丰富议事协商形式，全面推行“一事一议”民主决策机制。深入推进法治乡村建设，完善公共法律服务体系，培育农村“法律明白人”。健全应急管理体系，完善应急预案，加强应急物资储备和队伍建设。开展交通、消防等重点领域安全隐患排查整治，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完成乡镇社会治安综合治理中心规范化建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，深入推进平安乡村建设。

第四节 深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。稳慎推进农村宅基地制度改革，完善宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地有偿使用、自愿有偿退出机制，盘活闲置宅基地和闲置农房。保障进城落户农民土地

承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村承包地“三权分置”改革成果，健全土地经营权流转服务体系，发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，持续推进农村集体产权制度改革，明晰集体资产所有权及其实现形式，完善集体经济组织运行机制。创新集体经济发展模式，鼓励村集体经济组织通过多种途径拓宽增收渠道。支持村集体经济组织提供农业生产托管、农机服务、加工流通等社会化服务，增强服务带动能力。健全农村集体资产监管体系，建立集体资产台账管理制度，实现阳光化管理。

第五节 建立常态化防止返贫致贫机制

严格落实“四个不摘”要求，确保投入力度不减，扎实做好防止返贫动态监测和帮扶工作。对全县农村人口实施网格化管理，健全常态化走访排查机制，精准识别易返贫致贫人口，及时化解“两不愁三保障”风险隐患。强化产业帮扶，因地制宜发展特色优势产业，完善联农带农机制，确保有发展意愿和条件的脱贫人口家庭参与到产业增收项目中。加强扶贫项目资产后续管理，做好确权登记和规范运营，定期开展效益评估，确保持续发挥帮扶作用。多渠道促进就业增收，统筹开发管理生态护林员、乡村保洁员等公益性岗位，优先安置脱贫家庭中的弱劳力、半劳力人员，加强职业技能培训，拓宽就地就近就业渠道，确保不发生规模性

返贫致贫。

专栏 3：“十五五”农业农村领域重点工程

1. 粮食安全保障工程。围绕稳固粮食安全根基、提升农业综合生产能力，夯实粮食稳产保供基础。重点实施高标准农田建设、养殖场家禽饲养等项目。

2. 特色农业产业培育工程。聚焦农业绿色可持续发展，强化污染治理与设施升级。重点实施蒿柳养蚕、畜禽养殖场（户）污染治理项目。

3. 农村基础设施提升工程。以优化县域发展环境、促进城乡互联互通为目标，通过路网升级与供水设施改造，全面提升农村基础设施现代化水平。重点实施省道抚丹线小东至救兵村段改扩建、国道通武线后安至救兵小东段改建、省道沈环线县界至石文镇升级改造、城乡一体规模化供水、石文净水厂供水设施更新改造等项目。

第七章 深化文体旅深度融合，构建全域旅游新格局

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，紧抓“十五冬”赛事契机，围绕“冰雪+”与“康养+”双轮驱动，拓展冰雪运动、温泉度假、森林康养、户外休闲、农事体验等多元业态，构建冰雪经济与全季康养双引擎驱动、多业态融合互促的全域旅游发展新格局，打造高品质文旅康养目的地。到 2030 年，新增 AAA 级以上景区 1 个，实现年均接待游客 500 万人次以上，旅游综合收入 22 亿元以上。

第一节 构建全域旅游空间新格局

立足资源禀赋和区位优势，构建“一区二核三带多节点”发展新格局。推进“一区”建设，围绕东部乡镇旅游资源，各展其长、错位发展、点面结合，全面提升文体旅产业一体化发展水平，

全力打造东部旅游集聚区。强化“二核”引领，推动三块石景区充分整合红色文化与生态资源，推动旅游要素集聚提升，高质量举办登山赛事与红色主题教育实践活动，打造集革命纪念、生态观光、户外运动于一体的综合性旅游目的地；天女山景区依托珍稀天女木兰特色药用植物资源，积极开发森林康养、生态研学、中药科普等特色业态，配套建设森林氧吧、休闲养生设施，推动形成以生态养生为主题、文化溯源为内涵的沉浸式体验景区。着力提升“三带”功能，持续推进抚金线赏枫大道、通武线生态廊道、台沟－苍什环湖景观带基础设施与服务提质升级，实现“三带”在主题、功能、市场上的差异化定位和互补化发展。协同做强“多节点”，依托各乡镇特色资源，建设一批主题鲜明、设施完善、功能互补的文旅节点，形成全域联动、多点支撑、协同发展的空间体系，全面提升抚顺县旅游产业整体竞争力和品牌影响力。

第二节 培育冰雪经济新引擎

紧抓“十五冬”赛事机遇，积极响应国家推动冰雪旅游发展的政策号召，推进三块石冰雪户外运动基地建设，持续完善滑雪场、滑冰场等冰雪运动设施，统筹配套餐饮、住宿、娱乐、购物等综合服务功能，全力打造距离市区最近的大型戏雪圣地。丰富冰雪旅游产品供给，加快推进天女山景区开发等重点项目建设，改造提升一批森林木屋和接待设施，引入中医康养、芳香疗愈、森林瑜伽等特

色体验项目，设计推出多条冰雪康养主题线路。积极延伸冰雪产业链条，着力培育冰雪装备租赁、运动培训、赛事策划等配套服务，提升产业附加值和综合效益，推动冰雪经济健康可持续发展。

第三节 完善四季全时旅游产品体系

顺应国家四季度假旅游发展导向，深入挖掘县域季节性旅游资源潜力。春季以梨花谷为核心，联动周边资源，打造集观花摄影、文化展演、特色购物于一体的赏花季产业链。夏季依托富集森林资源，大力发展森林避暑、亲子休闲、研学旅行等夏季旅游产品，推出多条避暑旅游精品线路。秋季做优红叶观赏和农事体验，结合丰收节庆，开展采摘、农耕、民俗体验等主题活动，提升秋季旅游吸引力。冬季突出冰雪运动和温泉康养特色，打造系列冰雪娱乐项目和温泉度假产品。持续举办春赏花、夏登山、秋看枫、冬戏雪等具有影响力的四季品牌活动，实现“月月有活动、季季有亮点”，有效拉长旅游旺季，破解淡季瓶颈，全面提升全域旅游吸引力和综合效益。

第四节 壮大精品民宿产业集群

围绕乡村旅游提质升级目标，大力实施民宿品质提升计划。推动现有民宿进行标准化、特色化改造升级，突出“一院一主题、一房一特色”的个性化体验。科学规划建设台沟自驾车营地、郑家村民宿集聚区等旅游新载体，积极引进国内知名民宿品牌和专业管理

团队，打造一批有品质、有口碑的高端民宿样板。建立健全涵盖卫生、安全、服务、环保的地方民宿服务标准与等级评定体系，定期开展从业人员专业技能、服务礼仪、安全应急等培训，搭建统一的线上预订、信息发布与游客评价平台，提升管理效率和市场口碑。创新推广“民宿+”融合发展模式，促进民宿与农业体验、非遗手作、自然教育、文创购物等业态深度融合，开发一系列针对不同客群的特色主题活动套餐和多日游线路，有效提升民宿集群的产业带动能力和综合效益。

第五节 深化文体旅商融合发展

推动“百业+文旅”深度融合发展，积极推进文旅与农业深度融合，大力发展观光农业、创意农业、认养农业等新业态，扎实推进苏子生态农业谷、药香避暑康养季等项目建设，打造一批农旅融合基地。深化文旅与文化产业融合，深度挖掘关东文化、抗联文化等特色文化资源，开发沉浸式演艺、文化研学、非遗体验等文化体验产品，讲好抚顺县故事。重点推动海浪乡打造城市近郊慢生活主题文化街区，规划建设特色民宿、民俗文创工坊、特色美食街等业态，打造东北特色民俗文化体验地。促进文旅与体育产业融合，培育壮大登山、徒步、骑行等户外运动项目，完善相关设施和服务体系。加强与康养产业融合，依托优质森林、温泉资源，大力发展森林疗愈、温泉养生、中医药保健等康养业态。深入实施品牌战略，系统打造核心文旅 IP，设计形象标识，

创作宣传口号，拍摄高质量宣传片，提升品牌统一性和影响力。

第六节 完善旅游公共服务体系

构建“快进慢游”便捷交通网络，重点完善各景区景点连接道路、旅游风景道、慢行系统建设，统一规范和完善全域旅游标识标牌系统。加快建设集信息查询、线上购票、智能导览、投诉反馈于一体的智慧旅游平台，全面推行“一部手机游抚顺县”，提升游客便捷度和体验感。健全旅游集散和咨询服务体系，在县内主要交通枢纽、核心景区入口合理布局旅游咨询中心（点），提供全方位信息服务。大力推进旅游服务标准化建设，加强导游、讲解员、餐饮住宿服务人员等从业人员专业培训和职业道德教育，广泛建立志愿服务工作站，不断提升全县旅游整体服务质量和游客满意度。强化文化旅游、市场监管、公安、交通、生态环境等部门间的协同配合和综合监管，开展常态化市场巡查和专项整治，严厉打击“黑车”“黑导”、欺客宰客、不合理低价游等违法违规行为，规范市场秩序。

专栏 4：“十五五”全域旅游重点工程

全域旅游提质升级工程。围绕温泉度假、景区升级与文化体验，推动全域旅游品质化、品牌化发展。重点实施温泉开发、景区提升、文化街区、特色民宿等建设项目。

第八章 推动消费扩容提质，拓展有效投资新空间

深入挖掘县域消费潜力，以消费升级引领有效投资，以优质供给撬动内需增长，为县域经济注入消费活跃、投资精准、供需

互促的强劲动能。

第一节 系统激发消费潜能

注重政府引导与市场赋能，释放农村消费潜力，以组织化、场景化的特色活动直接撬动消费市场。引导工业品下乡。持续开展新能源汽车、绿色家电、智能家居等“以旧换新”直通车下乡活动，将优质商品、优惠价格与配套服务直接送到农民家门口，打通便捷消费的“最后一公里”。创新办好“乡村特色大集”与主题消费活动。结合传统节令与乡村文化，周期性举办集民俗展演、特色美食、非遗手作与现代商品展销于一体的“乡村嘉年华”；鼓励“一镇一品”，打造主题鲜明的乡村购物节，将大集升级为集购物、娱乐、体验于一体的新型消费场景，营造浓厚消费氛围。推动“乡土特产”与“时尚消费”双向奔赴。积极组织本地优质农产品、手工艺品进城展销，探索举办乡村文创设计大赛等方式，开发兼具乡土特色与现代审美的乡村文创商品，丰富农村消费供给的层次与内涵，实现城乡消费的互动共融。

第二节 精准扩大有效投资

紧密衔接国家设备更新政策，立足县域经济发展需求，重点支持企业开展生产设备、用能设备和环保设施等绿色化、智能化升级，推动传统产业提质增效。拓展投资新空间，围绕基础设施现代化、产业转型升级、新型城镇化、乡村振兴、民生改善与生

态环保等重点领域，谋划并实施一批打基础、利长远、增后劲的重大工程项目，建立健全项目储备库，抓好动态管理与滚动实施。激发多元投资活力，用足用好政府投资，充分发挥其引导与撬动作用；鼓励民间资本参与补短板和新型基础设施建设，积极投入设备更新和技术改造领域；规范有序推进政府和社会资本合作，加快形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 融入全国统一大市场

全面清理在政府采购、招标投标等领域妨碍公平竞争的各类政策文件，推动各部门兑现现行有效政策措施清单化、常态化管理，严格落实市场准入负面清单，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。持续加强市场监管，严厉打击制售假冒伪劣、虚假宣传及价格欺诈等违法行为，重点强化食品药品安全监管，坚决守住消费安全底线。健全消费者权益保护机制，畅通投诉举报渠道，完善“12315”工作站建设，提升消费纠纷处理效率和消费者满意度。推进消费信用体系建设，建立完善企业信用档案和评价制度，开展“诚信商圈”“放心消费示范单位”创建活动，营造诚实守信、服务至上的消费氛围。

第九章 推进新型城镇化，绘就城乡融合发展新画卷

坚持以人为本的新型城镇化，强化重点镇综合服务能力和辐射带动能力，构建“多点支撑、全域协同”的城镇化格局，打造

基础设施互联、城乡环境宜居、人口集聚的友好型县区，吸引并留住本地返乡及外来人口，提升对年轻群体的吸引力。

第一节 形成多点支撑的县域发展新局面

充分发挥重点镇在区域发展中的带动作用，依托石文镇、后安镇、救兵镇、上马镇四个省级重点镇，立足各自产业基础、资源禀赋和发展潜力，分类引导城镇功能优化升级，培育特色鲜明、功能互补的小城镇集群。强化重点镇在公共服务供给、产业集聚带动、交通集散组织等方面的综合服务能力，打造引领县域发展的核心增长极。推动教育、医疗、文化、商贸等优质公共资源向重点镇倾斜布局，引导人口和产业有序集聚。加快构建“重点镇—一般乡镇”梯次分明、功能协调、联动发展的城镇体系，形成核心引领、多点支撑、以点带轴、以轴促面的区域协同发展新格局。力争到 2030 年，重点镇的综合服务与承载能力显著提升，形成布局合理、特色鲜明的县域城镇发展新格局。

第二节 加快乡镇基础设施全面升级

以增强乡镇综合承载能力和服务功能为核心，聚焦石文、后安等重点镇开展基础设施补短板、强弱项行动。系统实施污水管网更新改造工程，提升污水处理设施运行效能；加快老旧供热管网改造和集中供热覆盖范围拓展，推动清洁能源替代传统燃煤供热；有序推进通信管线入地工程，消除“空中蜘蛛网”，提升城

镇空间秩序与安全水平；持续推进道路硬化、绿化、亮化一体化提升，优化慢行系统和静态交通设施。加快乡镇充电基础设施建设，聚焦城乡发展需求和新能源汽车推广趋势，科学规划布局充电网络。积极提升城乡数字化基础设施水平，稳步推进物联网感知终端、智慧灯杆等智能设施建设，持续优化现有移动网络覆盖质量，增强乡镇与行政村的数字服务支撑能力。

第三节 推进城镇功能品质迭代升级

以提升居民生活品质为导向，全面推进城镇更新和人居环境改善。加强镇区美化、亮化、绿化协同推进，实施街路景观提升、口袋公园建设、夜景照明优化等项目，打造整洁有序、舒适宜人、富有活力的城乡公共空间。健全县域城市管理综合整治长效机制，规范户外广告设置、整治占道经营、强化街面保洁和垃圾分类管理，提升城镇精细化管理水平。推广绿色节能建材、装配式建筑技术以及可再生能源应用，提升农房设计水平、抗震性能和居住舒适度，推动建设绿色宜居农房住房。

第四节 强化历史建筑保护与传承

开展历史建筑普查和传统村落申报工作，建立健全保护名录和管理机制。推动传统村落活化利用，保护村落传统风貌和自然景观，增强文化认同感和乡村魅力。加强地区间保护经验交流，提升保护工作的专业性和系统性。严格落实乡村风貌管控要求，

加强传统村落、历史建筑、古树名木的保护与修缮，延续村庄传统风貌和地域特色，坚决防止大拆大建和千村一面。强化农房建设风貌引导，推广具有地域特色和时代特征的民居设计，实现建筑风格与自然环境、乡土文化有机融合，留住乡愁记忆。到 2030 年，中国传统村落累计达到 5 个。

专栏 5：“十五五”城镇建设重点工程

- 1. 城乡基础设施夯实工程。**围绕提升城镇承载能力与服务功能，推动镇区面貌焕新与可持续发展。重点实施石文镇镇区基础设施更新改造、后安镇镇区基础设施提升等建设项目。

2. 人居环境整治提升工程。围绕绿色低碳发展与生态环境改善，推动形成清洁、美丽的城乡人居环境。重点实施清洁取暖、石文污水处理厂更新改造等工程建设项目。

3. 优化乡镇发展体系工程。石文镇以循环经济产业和铁矿采选业为核心动力，同步发展城郊特色农业，实现文旅商融合发展。后安镇重点发展以森林康养、休闲度假为特色的生态旅游业，联动发展食用菌规模化种植与精深加工产业。救兵镇聚焦运动地板、高端家居家具等领域，强化技术创新与产业链延伸。上马镇稳步发展铁矿采选产业，推广应用绿色矿山技术，同步发展绿色农产品加工业，促进工农业融合发展。海浪乡聚力发展专用装备制造和现代物流等特色产业，深度挖掘本地民俗文化资源，发展以东北特色民俗体验为核心的乡村旅游。峡河乡聚焦柞蚕这一特色资源，推动柞蚕养殖标准化、规模化，并向蚕丝加工、副产品利用等产业链下游延伸。马圈子乡整合食用菌产业与红色旅游资源，推动农业观光、菌菇采摘与红色教育等农文旅商深度融合。汤图乡发展山野菜、中草药等特色种采集业与满族民俗旅游产业，建设独具魅力的满族风情体验旅游目的地。

第十章 持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕

聚焦人民群众急难愁盼问题，持续提升民生保障水平、促进社会公平正义，着力构建优质均衡、普惠共享的民生服务体系，

推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第一节 推动实现高质量充分就业

全面贯彻就业优先战略，以推动实现高质量充分就业为核心目标，持续强化就业导向的宏观政策调控。积极开展农民培训，建立长效培训机制，定期举办培训班、技术讲座，切实提升农民的科学种养水平和市场竞争力，每年培训农民 500 人次。推进产教深度融合，优化人力资源供给结构，强化人才引进和激励政策。健全劳动关系协商协调机制，强化劳动者权益保障，加强劳动监察和争议调解，不断优化就业环境。到 2030 年，力争新增就业人数累计达到 1360 人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，实现就业规模持续扩大、就业结构不断优化、就业质量与居民收入同步提升，构建与县域经济社会高质量发展相适应的高质量充分就业新格局。

第二节 多渠道增加农村居民收入

着力提高居民收入在县域经济分配格局中的比重，重点向一线劳动者、技能人才和创新创业群体倾斜，推动实现多劳者多得、技高者多得、创新者多得。实施城乡居民增收行动计划，稳住并稳步提升工资性收入。拓宽农民财产性收入渠道，探索农村闲置合法农房通过出租、入股、合作等方式盘活运营，增加租金、分红及资产增值收益。切实减轻农民生产成本负担，全面落实农机

购置与应用补贴、农机报废更新补贴等组合式惠农政策，通过降本增效间接提升农业经营净收入。

第三节 构建更加完善的社会保障体系

稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策，做好政策衔接与宣传引导。深入实施全民参保计划，强化兜底保障功能，持续推进社会保险扩面提质。持续优化政策宣传和服务流程，简化参保手续，着力提升基本养老保险、医疗保险参保率和服务可及性，特别是强化对老年人、残疾人等特殊群体的参保服务与保障水平，确保其应保尽保、待遇应发尽发。健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员生活救助、临时救助等制度，积极发展残疾人福利、儿童福利和慈善事业，与社会保险体系协同发力，共同兜牢基本民生底线。全面落实退役军人安置政策，优化安置方式，拓宽就业渠道，加强就业创业扶持，开展职业技能培训和终身职业教育，增强退役军人就业竞争力和创业能力。着力提升社会保障治理能力与服务效能，积极推进农村社会保障服务，推进服务下沉，提高基层经办服务能力。健全劳动关系协调机制，完善劳动法律法规体系，强化劳动保障监察执法，构建源头预防、动态监管相结合的劳动争议调处体系，切实维护劳动者合法权益，促进劳动关系和谐稳定。

第四节 提升“一老一小”服务保障能力

贯彻落实养老服务各项政策要求，积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多元化养老服务体系。重点推进抚顺县失能失智养护中心等专业化养老项目落地，力争到 2030 年新增养老床位 220 张，提升护理型床位占比。强力发展价格可承受、质量有保障的普惠型社区养老，完善日间照料、康复护理、助餐助浴等上门服务。积极应对人口少子化趋势，落实生育支持政策，加强妇幼健康服务，建设完善婴幼儿照护服务体系。严格落实国家育儿补贴制度，加强政策宣传与申领服务，确保应享尽享，切实减轻家庭生育、养育负担。加强母婴服务行业监管，严格执行托育机构备案登记、质量评估与安全动态管理制度，定期开展巡查检查，坚决筑牢安全底线。

第五节 推动实现优质教育发展

坚持立德树人根本任务，全面贯彻党的教育方针，持续巩固拓展“双减”工作常态化、长效化。严格落实中小学教育教学常规管理规范与《中小学德育工作指南》，强化“五育并举”，深化教学研究和课堂改革，促进学生全面而有个性发展，全面提升学生综合素养。建立编制动态调整机制，根据学龄人口变化，优化教师资源配置；统筹县域学科资源配置，推动教师交流轮岗，完善培训与激励体系。稳步整合教育资源，撤销海浪乡、救兵镇九年一贯制学校教学点并入所在乡镇中心小学，撤销海浪乡九年

一贯制学校中学部并入石文镇九年一贯制学校，有序推进县第二高级中学并入抚顺县高级中学，到 2029 年全面完成校点布局调整优化。加强教育设施建设，实施校舍改造，推进智慧教室、AI 实验室、英语听说教室等信息化项目，新建县域体育馆，推进数字化建设，提升体育设施水平。强化校园安全管理，聚焦食品、消防、交通、防欺凌等重点领域，开展专项整治与宣传教育，筑牢校园安全防线。

第六节 加快推进健康抚顺县建设

全面推进紧密型县域医共体建设，深化医保支付方式改革，加强医防协同，提升医疗服务整体效能。完善现代医院管理制度，强化二级公立医院绩效考核，保障医疗质量与安全。加强基层卫生人才队伍建设，通过定向招聘、特岗计划和多形式培训补齐人才短板，重点提升急诊、儿科、康复等薄弱专科能力，推动县级医院资源整合与特色专科发展。强化疾病预防控制体系，提高传染病监测预警和应急处置能力，持续做好重点疾病综合防控。健全中医药服务体系，发挥县中医馆、中医阁作用，推广适宜技术，加强中西医结合人才培养，促进中医药融入健康服务全过程。巩固国家级慢性病综合防控示范县成果，深入开展健康县乡建设和爱国卫生运动，普及健康生活方式，提升居民健康素养。积极争取上级资金支持，改善医疗基础设施，推进卫生信息化和智慧医疗应用，强化行业监管，规范医疗秩序，为全县人民提供更加优

质、安全的卫生健康服务。到 2030 年，每千人口拥有执业医师数达到 2.9 个。

专栏 6：“十五五”增进民生福祉重点工程

1. **医疗卫生与养老服务提升工程。**围绕优化县域医疗资源布局与完善养老服务体系，推动医养服务能力全面提升。重点实施县域医共体、失能失智养护中心等建设项目。

2. **教育设施提质扩容工程。**围绕改善学校办学条件与提升教育硬件水平，推动教育事业高质量发展。重点实施高级中学设备更新、高级中学维修改造及附属设施、中小学校维修改造及设备设施购置等项目。

第十一章 加快绿色低碳发展，筑牢美丽抚顺县生态根基

坚持以绿色低碳发展为引领，统筹产业结构优化、污染治理和生态保护，持续推进能源结构调整和发展方式转型。深入打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护修复，提升环境治理现代化水平，推动经济社会发展全面绿色转型，筑牢县域生态安全屏障，建设人与自然和谐共生的美丽抚顺县。

第一节 加强生态系统保护与修复

坚持保护优先、自然恢复为主，严格落实生态保护红线制度，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强林长制体系建设，全面提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加强三块石自然保护区建设，实现三块石北部既有道路正常通行。强化森林资源保护与质量提升，推进森林防火基础设施建设，重点实施新建和改造防火道路建设项目，提升林区交通通达度和应急响应

能力；加快建设抚顺县森林防火监测预警体系，综合利用视频监控、无人机巡查、智能感知等技术手段，构建“空天地一体化”的森林火灾监测网络，提升火情早期发现和快速处置能力。到2030年，确保全县森林覆盖率稳定在57.25%以上，森林蓄积量达到1100万立方米。加强水资源保护与高效利用，推进灌溉设施节水改造，提升农业用水效率。系统实施重要河道治理、山洪沟防治与小流域综合治理，结合河长制监督与农田退水循环利用工程，防治水土流失，改善水生态环境。加强生物多样性保护，强化重点物种及其栖息地保护，维护区域生态安全格局。统筹推进自然保护地建设，增强湿地生态系统稳定性。推进历史遗留废弃矿山生态修复，增强区域生态韧性。积极探索生态产品价值实现机制，依托优质生态资源发展森林康养、生态旅游等新业态，打造生态产业品牌，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

第二节 强化生态空间管控

严格落实“三区三线”管控规则，强化国土空间用途管制。深入实施县级国土空间总体规划及详细规划，优化生态、农业、城镇空间布局，保障生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度。加强生态保护红线监管，建立常态化巡查监管机制，运用卫星遥感、无人机等技术手段，及时发现和制止生态破坏行为。持续推进国土空间生态修复，重点实施水土保持、矿山地质环境恢复治理等工程。针对大伙房水库等重要水源涵养区，

开展水源保护区防护工程和生态缓冲带建设，提升水源涵养能力。加强河湖生态缓冲带修复，实施抚顺县社河及其支流生态缓冲带修复工程，建设人工湿地，改善生境条件，增强面源污染拦截能力。强化耕地保护网格化管理体系，对网格内的土地利用情况进行全天候、全方位动态巡查，及时发现违法用地、建设等行为。严格执行国家占补平衡新政策，挖掘补充耕地资源潜力，拓宽新增耕地渠道，确保耕地数量不减少、质量有提升。到 2030 年，全县耕地保有量稳定在 38.3 万亩。

第三节 深化环境污染系统治理

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化多污染物协同控制和区域协同治理。以降低 PM2.5 浓度为主线，大力推进氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染。开展餐饮油烟、恶臭异味和氨污染防控，强化重点企业在线监测系统安装运行。实施水环境综合治理，加强企业水污染防治，推进污水收集处理。深入推进入河排污口排查整治，规范设置审批，加强事中事后监管。巩固提升黑臭水体治理成效，基本消除县乡黑臭水体，健全完善长效管护机制。加大总氮治理与管控力度，围绕重点河流及断面，通过建设湿地与缓冲带、微水网改造等措施构建健康水生态系统。加强土壤污染源头防控，推进土壤污染源头防控行动计划。强化土壤重点监管单位监管，动态更新名录，监督落实污染防治义务。推进重点建设用地安全管控，加强污染地块日常管理，

推动大型污染地块修复治理。完成大伙房水源保护区土壤（地下水）污染调查与风险防控项目，减少上游源头污染。到 2030 年，达到或好于Ⅲ类水体比例保持 100%。

第四节 推动能源结构优化与绿色低碳转型

以“碳达峰、碳中和”目标为引领，加快能源结构调整，推动煤炭清洁高效利用，严格控制煤炭消费总量。大力发展新能源和可再生能源，做强“风光水”三大产业，加快推进抚顺县 15 万千瓦风电项目和 40 万千瓦项目等重点工程建设。积极推进“千乡万村驭风行动”试点项目申报，因地制宜推进厂区分散式风电和屋顶分布式光伏建设，尽快形成新能源产业集聚效应。推广清洁能源供热，持续扩大“煤改电”覆盖范围，因地制宜拓展空气能、生物质能等多元清洁供暖方式。推动建筑节能改造和绿色建筑发展，鼓励建设零碳建筑，加快既有建筑节能降碳改造。鼓励开展农房节能改造和屋顶光伏建设，推动农村建筑绿色低碳发展。到 2030 年，符合碳汇交易面积 2.2 万亩，国储林建设 3.7 万亩。

第五节 提升环境治理现代化水平

健全生态环境监测监管体系，持续完善智能化大气环境监测网络，实现监测点位全面覆盖，提升监测数据的准确性和时效性。运用污染源自动监控、视频监控、无人机巡查等科技手段，提升环境问题线索发现能力和非现场执法水平，建设以污染源自动监

控为主的非现场智慧执法体系。完善环境风险防控体系，推进“一河一策一图”精细化管控措施。指导企业持续改进环境应急预案，提升突发环境事件应对能力。加强环境应急队伍建设，组建社会化专业应急处置队伍，完善政企互补的环境应急物资储备体系。坚持源头治理，开展生态环境领域隐患排查，建立完善企业隐患排查整治动态台账，实行清单化管理、闭环化整改，压实企业主体责任。完善县级重污染天气应对机制，优化本地化预警启动标准，提高与省、市预报预警的联动性和精准度，科学实施差异化管控措施，最大限度减少污染影响。

专栏 7：“十五五”绿色低碳发展重点工程

1. 森林防火与灌区现代化工程。围绕提升森林火灾防控能力与保障农业灌溉效能，筑牢生态安全与粮食生产基础。重点实施防火道路、森林防火监测预警体系、腰堡灌区续建配套与现代化改造等建设项目。

2. 黑土保护与防洪治理工程。围绕防治水土流失与提升区域防洪标准，增强城乡韧性与民生安全保障能力。重点实施黑土区侵蚀沟治理、阁老河重点山洪沟防洪治理、社河河道治理（巩固提升项目）、古城子河河道治理（巩固提升项目）、东洲河河道治理（巩固提升项目）、全县 65 条穿心河治理等工程。

3. 水源保护与生态修复工程。围绕保障饮用水源地安全与恢复河湖生态功能，推动水生态环境持续改善。重点实施大伙房水源地风险防控、大伙房水库（苏子河段）水源保护区防护、社河（后安镇）及其支流生态缓冲带修复、一体化水土保持等工程建设项目。

第十二章 繁荣发展文化事业产业，激发县域文化创新活力

坚定文化自信自强，坚持以社会主义核心价值观为引领，以数字化智慧化建设为赋能手段，统筹推动文化事业、体育事业与

文旅产业协调发展，健全现代公共文化服务体系，加强文化遗产保护传承与活化利用，完善全民健身公共服务体系，增强县域文化软实力和社会凝聚力。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

持续推动社会主义核心价值观融入社会生活各领域，充分发挥新时代文明实践中心（所、站）阵地作用，夯实全社会共同的思想道德基础，着力提升社会文明程度。加强“四史”学习教育，深入挖掘和弘扬东北抗联精神等红色文化，增强价值认同与文化自信。深入开展群众性精神文明创建活动，选树宣传道德模范、身边好人等先进典型，以榜样力量引领社会文明新风尚。将雷锋精神深度融入志愿服务与道德实践，强化示范引领。扎实推进诚信建设制度化，完善激励惩戒机制，营造诚实守信的社会环境。坚持立德树人，将社会主义核心价值观贯穿教育教学全过程，加强和改进思想政治工作，推进中小学思政课一体化建设。通过系列主题实践，教育引导青少年扣好人生第一粒扣子，培育担当民族复兴大任的时代新人，为社会文明进步注入持久动力。

第二节 构建现代公共文化服务体系

加快推动城乡公共文化服务标准化、均等化和数字化建设，优化文化资源配置，促进服务效能和群众获得感持续提升。巩固村综合性文化服务中心全覆盖成果，推动服务功能提质增效，配

套完善数字文化设施、文体活动器材和图书阅览室，将其打造为集宣传教育、科学普及、文化娱乐、体育健身于一体的乡村文化综合体。扎实推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，实现城乡图书资源通借通还和文化活动联动共享。实施智慧广电乡村工程，扩大农村数字文化服务覆盖面，让农民群众便捷享受优质数字资源。持续开展“文化进万家”“戏曲进乡村”“四季村晚”等品牌惠民活动，加强现实题材、红色主题和地域特色文艺创作，推出一批反映时代气象、群众喜闻乐见的文艺精品，丰富优质公共文化产品供给。加强村级综合服务设施建设，推进“一站式”便民服务。到 2030 年，村综合性文化服务中心覆盖率保持 100%，农村基本公共服务体系更加完善，全面推动城乡基本公共服务均等化，提升农村民生保障水平。

第三节 推动文化产业提质增效

坚持以文旅融合为核心、以公共文化服务为支撑，构建结构优化、特色鲜明、充满活力的现代文化产业发展体系。推动非遗产业化发展，系统开展传统工艺项目普查与挖掘，支持灵芝景观工艺品、蝴蝶贴画、剪纸等非遗项目提升制作工艺与展演水平，培育一批具有市场竞争力的非遗产品。深化农文旅融合，依托三块石、天女山、关山湖等优质生态资源，拓展生态观光、冰雪体验、乡村度假、休闲采摘等业态，强化“旅游+文化”属性，增强产业吸引力和附加值。积极培育红色文化研学、影视文创开发、

数字文化体验等新业态，延伸产业链条，完善产业生态，全面提升抚顺县文化产业的综合实力和市场竞争力。

第四节 实施全民健身工程

统筹推进城乡体育设施建设，重点完善基层健身场地、乡镇体育设施，加快构建“15分钟健身圈”。实施乡村公共健身设施提升专项行动，建设完善农村健身设施，推动有条件的乡村学校体育场地向村民开放，有效改善乡村健身环境。广泛开展全民健身赛事活动，培育特色健身项目，巩固拓展体教融合，促进青少年体育和竞技体育协调发展。同时，大力发展登山、骑行、露营等乡村特色户外运动产业，推动体育与农业、商业、旅游、健康等产业深度融合，带动村民就业创收，为乡村经济赋能，助力打造具有田园风光和乡土风情的体育特色村庄。到2030年，建设文化体育健身广场113处，县内各类体育场地面积达30余万平方米，全县人均体育场地面积达到3.26平方米。

第五节 加强文化遗产保护传承与活化利用

高质量完成第四次全国文物普查，全面摸清县域文物资源底数，健全文化遗产保护管理制度，强化文物保护设施建设、安全防护和常态化监管。深入挖掘、系统整理和保护以满族文化、东北抗联红色文化等为代表的地方特色文化遗产，加强对传统技艺、民间文学、民俗活动等非物质文化遗产的调查、记录与活态传承，

支持代表性传承人开展授徒传艺和教学交流活动。广泛开展文化遗产宣传展示、非遗进校园、进社区等教育活动，增强全社会文化遗产保护意识，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，使文化遗产保护成果更好惠及人民群众，厚植发展文化内涵。

专栏 8：“十五五”文化事业产业重点工程

文化传承与公共服务提质工程。围绕完善城乡公共文化服务体系与加强历史文化遗产保护，推动文体设施普及与红色文化传承。重点实施马郡单堡遗址北墙保护、三块石抗联遗址革命文物保护等工程建设项目。

第十三章 深化数字赋能应用，打造智慧县域新场景

坚持以数据赋能、智慧引领为主线，以惠民利企、提质增效为导向，统筹推进政务服务、产业转型、社会治理数字化，夯实数字基础设施，强化数据资源整合与应用，加快人工智能等新一代信息技术融合创新，全面提升县域数字化、智能化发展水平。

第一节 深化政务服务智能化升级

以夯实“一网通办”基础、拓展“一网统管”功能为重点，优先推动人社、医保、市场监管等领域高频政务服务事项实现全程网办，推进简易事项智能审批，逐步提升在线办理深度。完善“好差评”闭环管理机制，强化评价结果运用，建立以群众反馈为导向的服务优化机制，推动政务服务质量持续提升。以公共数据目录平台为基础，优先推动医疗、教育、社保、民政等领域基础数据资源归集与共享，建立数据更新和责任清单机制。探索建

立数据分类分级管理制度，开展公共数据在基层治理、民生服务等场景下的安全可控应用，提升数据支撑决策和服务能力。

第二节 加快数字经济创新发展

立足矿业、农产品加工、文旅等本地特色产业，实施数字化改造提升计划，鼓励支持企业开展生产设备联网、能耗管理、营销系统数字化等基础改造。积极争取省级制造业数字化转型专项资金和政策支持，鼓励企业加大数字化投入，推动数字化转型。推动人工智能、物联网等技术在工业检测、智能灌溉、文旅体验等场景应用，培育一批电子商务、智慧农业、数字文旅等县域特色数字业态。

第三节 提升数字治理能力现代化

构建“政府主导、企业协同、公众参与”的数字化治理机制，推动“互联网+政务公开”“数字民意征集”等平台应用，提升政民互动和服务透明度。整合现有视频监控和业务系统，建设覆盖安全生产、生态环保、食品安全等重点领域的县级智能监管平台，实现风险智能识别和实时预警。加强政务网络和数据安全防护，建立数据分类分级保护制度，定期开展应急演练，提升网络安全事件响应和处置能力。

第十四章 融入区域发展大局，提高对外开放水平

坚定不移推进对外开放合作，积极融入国内统一大市场，以

区域协同对接国家、省、市战略，全面嵌入沈阳都市圈和辽东绿色经济区建设，奋力成为区域协同发展的重要节点。

第一节 深度融入沈阳都市圈

立足区位优势，以与浑南区、苏家屯区等核心区的结对合作为突破口，全面融入沈阳都市圈建设。共建合作平台，深化与浑南区在产业发展方向、建设、管理等方面的合作，借助其经验和资源，探索共建产业合作平台，共享辽宁自贸区政策红利。推动科技人才互动，推动与东北大学、沈阳建筑大学等高校院所的长效合作，共同搭建科技成果转化平台，引进沈阳科技人才资源，为县域产业升级提供智力支持。推进文旅市场融合，依托三块石国家森林公园等资源，对接都市圈旅游市场，共同开发精品旅游线路，融入都市圈旅游大环线。

第二节 全面融入辽东绿色经济区

坚守生态安全屏障定位，积极融入辽东绿色经济区发展格局。共筑绿色生态屏障，协同推进大伙房水库水源地保护、森林资源培育与生物多样性保护等重点生态工程，提升区域生态系统服务功能。共建绿色产业体系，大力发展林下经济、绿色食品、中药材精深加工等特色生态农业，推动木业产业向绿色化、高端化转型；积极培育冰雪旅游、生态康养、休闲度假等新业态，打造辽东绿色经济区重要的生态产品供给地和旅游目的地。积极争取和

用好专项资金，围绕生态环境保护、绿色产业发展、基础设施提升等领域，精心谋划和包装项目，积极申报上级专项资金，确保资金高效规范使用。

第三节 拓宽区域合作新空间

构建多层次、宽领域的区域合作新格局，深化与江苏丰县对口合作，推动产业转移承接、科技成果转化等方面深度合作；加强零碳家居、新能源车辆零部件、农副产品加工等产业的供需对接和协作配套；持续开展干部挂职交流和人才培养，借鉴江苏优化营商环境的先进经验。扎实做好对口支援新疆工作，完善与白杨市第九师 166 团的对口支援工作机制，重点深化教育、医疗领域“组团式”援建，促进交往交流交融。探索与其他地区的合作机会，在巩固现有合作基础上，积极寻求与国内其他优势地区在产业、科技、文旅等领域的合作空间，不断拓展抚顺县“朋友圈”和合作网络，吸引更多外部资源要素集聚。

第十五章 聚力平安抚顺县建设，营造安全稳定发展环境

坚持统筹发展和安全，将平安建设贯穿县域发展各领域全过程，聚焦社会稳定、安全生产、应急防灾等重点领域，以法治政府建设和治理能力现代化为支撑，系统施策，筑牢屏障，全力建设更高水平的平安抚顺县。

第一节 全力维护政治安全和社会稳定

坚决捍卫政治安全，落实党委国家安全责任制，有效防范抵御“颜色革命”，深挖打击邪教组织，严防形成现实危害。严防重大涉稳风险，落实《维护社会稳定责任制规定》，全力做好敏感时段和重要节点维稳安保工作。进一步健全分析研判、风险评估、排查化解、应急处置、协同防控五项机制，统筹推进乡村视频监控、无人机架设等前端感知网覆盖，助力矿山企业、治安防控、道路交通安全、风险隐患预警、应急处置等领域实现全过程、动态化、智能化管理，推进社会安全风险监测预警体系建设。加强社会治安综合治理，最大限度将矛盾纠纷、风险隐患化解在基层、化解在萌芽状态。常态化开展扫黑除恶专项斗争，紧盯“村霸”“砂霸”“矿霸”“路霸”等突出黑恶犯罪，全面深化农业农村、自然资源、交通运输、殡葬等行业乱象整治。深化军地融合发展，扎实推进全民国防教育，持续巩固双拥共建成果，完善国防动员体系，做好退役军人服务保障工作，不断巩固和发展军政军民团结的良好局面。

第二节 构建高水平安全生产体系

深化安全生产隐患排查治理，持续推进“安全生产治本攻坚三年行动”，实现重大事故隐患动态清零。强化监管执法与责任落实，完善安全生产责任体系，压实属地、部门和企业主体责任。严格落实食品药品安全责任，强化食品药品企业分级分类信用监管，完善跨领域、跨部门联合执法。加强执法队伍建设，开展常

态化练兵培训，提升专业素质与依法履职能力，严格执行“四个一律”要求，严厉打击安全生产违法行为。加强建筑市场全过程监管，严格施工许可、质量安全监督与竣工验收管理，严厉打击违法发包、转包等行为；强化农村住房建设管理，规范宅基地审批、设计施工与验收流程，坚决遏制违法占地、违规建房行为。推进安全生产宣传教育，持续开展“安全生产月”“安全生产抚顺行”等活动，推动安全知识“五进”，加强对企业负责人、安全管理人员和从业人员的安全培训，全面提升全社会安全意识和应急能力。

第三节 提升应急管理 with 救援能力

完善应急指挥与预案体系，健全县、乡、村三级应急指挥机制，完善各类专项应急预案，加强实战演练，提升预案可操作性与响应效率。加强应急救援队伍建设，优化县级专业救援力量结构，推动乡镇、村级队伍标准化建设，开展常态化培训与联合演练，提升基层应急处突能力。健全市政公用设施安全监管体系，强化日常巡查与隐患排查，建立动态风险台账和高效应急处置预案，推动执法与监管力量向基层延伸，推进跨部门信息共享与联动处置，全面提升城乡安全风险防控与应急响应能力。

第四节 健全防灾减灾救灾体系

持续推进自然灾害综合风险普查成果应用，完善灾害风险数

据库和地图系统。加强对尾矿库、地质灾害点、洪涝易发区及农业生产关键区域的动态监测与评估。推进防灾减灾工程建设，完成县救灾物资储备库配套工程建设，同步推进农田排灌设施等重点工程的升级改造，优化物资储备结构和调度机制。推动农村住房保险全覆盖，并持续扩大农业保险覆盖面，增强农户和农业抗灾能力。加强林业有害生物防治工作。完善对农业自然灾害、市场波动等风险的应对预案，加强农产品市场价格监测与应急调控能力。强化灾情统计与救助机制，建立健全灾情快速统计、评估和上报机制，完善灾害救助政策体系，确保灾后救助及时、精准、有效。

第五节 推进法治政府与治理能力现代化

深入推进国家、省、市关于法治政府建设与治理能力现代化的各项决策部署，坚持依法行政、规范管理，持续推进法治化、规范化建设，全面提升依法治理水平和履职能力。加强行政执法监督，健全执法全过程记录和审查机制，积极推行“执法+专家”工作模式，将行政执法权威性与专业技术支撑有机结合，提升执法公正性、专业性和公信力。进一步拓宽和畅通群众举报投诉渠道，优化案件受理、分办、查处和反馈流程，实现每一起案件依法办理、全程留痕、闭环管理，切实保障行政相对人合法权益。

专栏 9：“十五五”平安抚顺县建设重点工程

应急管理与平安保障能力提升工程。围绕提升风险防控与应急处置效能，推动应急管理体系和治安防控能力现代化。重点实施公安局结构化视频监控服务等项目。

第十六章 强化规划实施保障，聚力实现发展蓝图

充分发挥党在经济社会发展中的核心引领作用，使制度优势充分转化为治理效能。加强组织部署，促进政策协同，做实项目支撑，完善规划的监测评估机制，凝聚合力，为规划各项目标任务的顺利实现提供根本保证。

第一节 加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，不断提升党引领全面振兴、全方位振兴的能力和水平。坚决贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，始终坚持党中央集中统一领导这一最高政治原则，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，因地制宜发展新质生产力。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，进一步健全上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省委、市委各项决策部署在基层不折不扣落地生根、见到实效。发展全过程人民民主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，充分

发挥人大监督职能，推进政治协商、基层民主和群团组织建设和，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚推动县域高质量发展的强大合力。

第二节 强化要素支撑保障

实施更加积极有为、提质增效的财政政策，不折不扣落实国家各项减税降费政策，切实减轻企业负担，助力市场主体降本增效。充分发挥投资、消费、出口对经济增长的协同拉动作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生保障、公共服务等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提升政府投资的引导力和带动力，吸引社会资本的投入。强力支持重大科技攻关项目及高水平人才队伍引进与培育，推动科技创新与实体经济深度融合，为高质量发展注入强劲动能。着力构建高效协同的项目落地工作机制，优先保障省市重点项目、基础民生项目及出让地块项目的用地需求，大力推进集约节约用地，提升土地资源配置效率。

第三节 强化规划组织实施保障

健全规划落实机制，对规划确定的主要目标、重点任务和重大项目进行细化分解，明确各项任务的牵头单位、工作责任、时间节点和具体推进措施，实行清单化管理、项目化推进，确保规划目标任务逐项落实。加强规划协同实施，积极推进经济社会发

展规划、国土空间规划之间的衔接配合。强化总体规划的战略导向和统领作用，突出空间规划的基础支撑和底线约束，加快构建定位清晰、功能互补、衔接一致的规划体系，确保各级各类规划在发展理念、目标方向、战略路径、重大政策和空间布局上协调统一。

第四节 加强规划监督与评估

本规划纲要经抚顺县人民代表大会批准后，由县人民政府组织实施。县政府各部门应自觉接受县人大及其常委会对规划实施情况的监督检查，完善向县人大报告和县政协沟通机制，主动接受县人大依法监督、县政协民主监督、社会监督和审计监督。聚焦核心发展指标、关键实施举措和重大项目建设进展，依法有序开展规划中期评估工作，严格履行调整程序，科学优化完善规划内容。各级政府、各部门需加大对规划目标任务落地执行的跟踪、督导和评估力度，保障规划落地实施，奋力把规划蓝图转变为实实在在的发展成效。